Дело № 3а-12/2018

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

7 февраля 2018 года город Ульяновск

Ульяновский областной суд в составе:

судьи Пулькиной Н.А.,

при секретаре Ларионовой М.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по административному исковому заявлению первого заместителя Волжского межрегионального природоохранного прокурора о признании не действующими в части Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского, Теренгульского и Ульяновского лесничеств Ульяновской области, утвержденных приказом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 11 марта 2011 года № 3,

У С Т А Н О В И Л:

11 марта 2011 года Министерством лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области принят приказ № 3, которым утверждены Лесохозяйственные регламенты Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского, Теренгульского и Ульяновского лесничеств Ульяновской области.

Текст приказа опубликован 16 марта 2011 года в газете «Ульяновская правда» № 7.

Постановлением Губернатора Ульяновской области от 1 июля 2013 года № 127 Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области упразднено, с 15 октября 2013 года образовано Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее также  Министерство) с передачей ему функций упраздненного Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области.

Первый заместитель Волжского межрегионального природоохранного прокурора обратился в Ульяновский областной суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц об оспаривании отдельных положений Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского, Тереньгульского и Ульяновского лесничеств Ульяновской области, утвержденных приказом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 11 марта 2011 года № 3.

В обоснование заявленных требований прокурор указал следующее.

В структуру Лесохозяйственных регламентов входит раздел 1.5 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов»,   включающий таблицу 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов», согласно которой леса в границах лесничеств распределены по целевому назначению на защитные и эксплуатационные.

К эксплуатационным лесам отнесены леса, расположенные в границах квартала 13 Старотимошкинского участкового лесничества и кварталов 33, 34, 36 Живайкинского участкового лесничества Барышского лесничества; кварталов 86, 87 Шарловского участкового лесничества Вешкаймского лесничества; квартала 90 Глотовского участкового лесничества Инзенского лесничества; кварталов 76, 81 Безводовского участкового лесничества и выдела 16 квартала 59 Кузоватовского участкового лесничества Кузоватовского лесничества; кварталов 93, 101 Маклаушинского участкового лесничества и 28, 35-37, 45-46 Языковского участкового лесничества Майнского лесничества; квартала 56 Пичеурского участкового лесничества Николаевского лесничества; кварталов 4, 8, 41, 49, 55, 63, 71, 82-84, 92, 93, 103 Салаванского участкового лесничества Новочеремшанского лесничества; кварталов 53, 58, 63, 67, 71 Кандалинского участкового лесничества Старомайнского лесничества.

Вместе с тем на территории Живайкинского, Старотимошкинского и Сурского участковых лесничеств Барышского лесничества расположены особо охраняемые природные территории – государственный охотничий заказник «Сурские вершины» и памятник природы «Реликтовый участок леса вокруг озера «Крячок»; на территории Шарловского участкового лесничества Вешкаймского лесничества - памятник природы «Болото им. Болотного П.В.»; на территории Глотовского участкового лесничества Инзенского лесничества - памятники природы «Юловский пруд» и «Реликтовые леса вокруг Юловского пруда»; на территории Безводовского и Кузоватовского участковых лесничеств Кузоватовского лесничества - памятники природы «Баевское окаменелое дерево», «Беркулейский бор»; на территории Маклаушинского, Тагайского и Языковского участковых лесничеств Майнского лесничества - государственный охотничий заказник «Майнский»; на территории Пичеурского, Сайманского и Эзекеевского участковых лесничеств Николаевского лесничества – государственный охотничий заказник «Сурские вершины» и памятник природы «Озеро Светлое с прилегающими реликтовыми лесами»; на территории Салаванского участкового лесничества Новочеремшанского лесничества - государственный охотничий заказник «Новочеремшанский»; на территории Кандалинского участкового лесничества Старомайнского лесничества - памятник природы «Лесная жемчужина».

Памятник природы «Реликтовый участок леса вокруг озера «Крячок» с уточнением границ функционирует в соответствии с приказом Министерства от 18 марта 2011 года № 7 «Об утверждении положений об особо охраняемых природных территориях регионального значения Ульяновской области» (далее - приказ Министерства от 18 марта 2011 № 7), согласно которому в состав территории памятника входят лесные кварталы 3, 4, 13, 14 Старотимошкинского участкового лесничества Барышского лесничества.

Государственный охотничий заказник «Сурские вершины» с уточнением границ функционирует в соответствии с приказами Министерства от 27 июня 2012 года № 10 «Об утверждении положений и паспортов особо охраняемых природных территорий областного значения» и от 31 января 2013 года № 05 «Об утверждении положений особо охраняемых природных территорий регионального (областного) значения» (далее - приказ Министерства от 31 января 2013 года № 05), согласно которым в состав территории заказника входят лесные кварталы 31-51, 71, 72 Живайкинского участкового лесничества и 58-120 Сурского участкового лесничества Барышского лесничества, а также 1-17, 19-24, 26-31, 33-38 Эзекеевского участкового лесничества и 11-12 Сайманского участкового лесничества Николаевского лесничества.

Памятник природы «Болото им. Болотного П.В.» с уточнением границ функционирует в соответствии с приказом Министерства от 18 марта 2011 года № 7, согласно которому в состав территории памятника входят лесные кварталы 86, 87 Шарловского участкового лесничества Вешкаймского лесничества.

Памятник природы «Юловский пруд» с уточнением границ функционирует в соответствии с приказом Министерства от 04 февраля 2013 года № 07 «Об утверждении положений об особо охраняемых природных территориях регионального (областного) значения», согласно которому памятник расположен в Инзенском районе к западу от с. Юлово. Однако Лесохозяйственным регламентом Инзенского лесничества установлено, что в состав территории памятника входят лесные кварталы 47, 59, 60, 68, 79-81, 90 Глотовского участкового лесничества Инзенского лесничества.

Памятник природы «Реликтовые леса вокруг Юловского пруда» с уточнением границ функционирует в соответствии с приказом Министерства от 18 марта 2011 года № 7, согласно которому в состав территории памятника входят лесные кварталы 47, 59, 60, 68, 78-80, 90 Глотовского участкового лесничества Инзенского лесничества.

Памятник природы «Баевское окаменелое дерево» с уточнением границ функционирует в соответствии с приказом Министерства от 18 марта 2011 года № 7, согласно которому памятник расположен в Кузоватовском районе, в 700 м севернее дороги Баевка – Акшуат, в 8 км от с. Баевка, в 9 км от с. Акшуат. Однако Лесохозяйственным регламентом Кузоватовского лесничества установлено, что в состав территории памятника входит лесной выдел 16 квартала 59 Кузоватовского участкового лесничества Кузоватовского лесничества.

Памятник природы «Беркулейский бор» с уточнением границ функционирует в соответствии с приказом Министерства от 18 марта 2011 года № 7, согласно которому в состав территории памятника входят лесные кварталы 76, 81 Безводовского участкового лесничества Кузоватовского лесничества.

Государственный охотничий заказник «Майнский» с уточнением границ функционирует в соответствии с приказом Министерства от 31 января 2013 года       № 05, согласно которому в состав территории заказника входят лесные кварталы 1-22, 28-47 Тагайского участкового лесничества, 93, 94, 101, 102 Маклаушинского участкового лесничества и 27-29, 35-37, 44-46 Языковского участкового лесничества Майнского лесничества.

Памятник природы «Озеро Светлое» с прилегающими реликтовыми лесами» с уточнением границ функционирует в соответствии с приказом Министерства от 18 марта 2011 года № 7, согласно которому в состав территории памятника входят лесные кварталы 55, 56, 65, 66 Пичеурского участкового лесничества Николаевского лесничества.

Государственный охотничий заказник «Новочеремшанский» с уточнением границ функционирует в соответствии с приказом Министерства от 31 января 2013 года № 05, согласно которому в состав территории заказника входят лесные кварталы 3, 4, 6-8, 12-14, 20, 21, 27, 28, 34, 35, 40, 41, 47-49, 54, 55, 61-63, 69-71, 80-84, 91-94, 101-104, 111-113, 120-122, 129-132, 139-142, 149-152, 158-161, 166 Салаванского участкового лесничества Новочеремшанского лесничества.

Памятник природы «Лесная жемчужина» с уточнением границ функционирует в соответствии с приказом Министерства от 04 февраля 2013 года № 07 «Об утверждении положений об особо охраняемых природных территориях регионального (областного) значения», согласно которому в состав территории памятника входят лесные кварталы 12, 13, 17, 18, 22, 23, 53, 58, 63, 67, 71 Кандалинского участкового лесничества Старомайнского лесничества.

Прокурор полагает, что отнесение лесных кварталов, включенных в состав заказников и памятников природы, к эксплуатационным лесам противоречит положениям федерального закона, а именно статьям 6, 10, 12, 102, 103 Лесного кодекса Российской Федерации.

В результате неправомерного отнесения Лесохозяйственными регламентами лесных участков, включенных в состав заказников и памятников природы, к эксплуатационным лесам на особо охраняемых природных территориях фактически разрешено осуществление сплошных и выборочных рубок с целью заготовки древесины, размещение лесоперерабатывающей инфраструктуры и другие виды использования лесов без соблюдения ограничений, определенных федеральным и региональным законодательством для особо охраняемых природных территорий, что не соответствует целям создания заказников и памятников природы.

Согласно таблице 4.1 «Перечень особо охраняемых природных территорий»  Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества на территории лесничества расположены особо охраняемые природные территории – памятники природы «Генетический резерват» и «Плюсовые насаждения»; таблице 4.1.1 «Перечень особо охраняемых природных территорий» Лесохозяйственного регламента Новочеремшанского лесничества – памятник природы «Плюсовые насаждения», однако исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и органами местного самоуправления данные  особо охраняемые природные территории не создавались, нормативными правовыми актами не утверждались.

Кроме того, абзацы 7, 8, 10, 14 раздела 2.1.7 Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского и Старомайнского лесничеств, абзацы 8, 9, 11, 15  раздела 2.1.7 Лесохозяйственных регламентов Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского и Сурского лесничеств, абзацы      13-18 раздела 2.1.5 Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества, абзацы 7-12 раздела 2.1.7 Лесохозяйственных регламентов Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского и Сенгилеевского лесничеств, абзацы 6-11 раздела 2.1.7 Лесохозяйственного регламента Тереньгульского лесничества, абзацы 6, 7, 9, 13 раздела 2.1.7 Лесохозяйственного регламента Ульяновского лесничества, содержащие ограничения при заготовке древесины, не соответствуют пункту 12 Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Минприроды России от 13 сентября 2016 года № 474.

Абзацы 2 - 6 раздела 2.5 Лесохозяйственных регламентов Кузоватовского, Майнского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского и Сурского лесничеств, абзацы 3-7 раздела 2.5 Лесохозяйственного регламента Ульяновского лесничества, регулирующие вопросы использования лесов для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства, не соответствуют положениям статьи 36 Лесного кодекса Российской Федерации.

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 июля 2017 года № 1469-р в перечень объектов, относящихся к охотничьей инфраструктуре, входят вольер, питомник диких животных, ограждения для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, егерский кордон и охотничья база.

Вместе с тем в абзацах 11, 12 раздела 2.5 Лесохозяйственных регламентов Кузоватовского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского, Сурского и Ульяновского лесничеств, абзацах 9-18 раздела 2.5 Лесохозяйственного регламента Майнского лесничества, абз. 10-19 п. 2.5 Лесохозяйственного регламента Ульяновского лесничества установлен иной перечень объектов охотничьей инфраструктуры.

Абзац 5 раздела 2.5, абзац 2 раздела 2.12, абзац 3 раздела 2.14, абзац 3 раздела 2.15 Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Сенгилеевского и Старомайнского лесничеств, абзац 9 раздела 2.5 Лесохозяйственного регламента Мелекесского лесничества, абзац 9 раздела 2.6, абзац 3 раздела 2.12, абзац 3 раздела 2.15 Лесохозяйственного регламента Николаевского лесничества, абзац 8 раздела 2.6, абзац 3   
раздела 2.12, абзац 3 раздела 2.15 Лесохозяйственного регламента Новоспасского лесничества, абзац 5 раздела 2.5, абзац 2 раздела 2.11, абзац 3 раздела 2.13, абзац 3 раздела 2.14 Лесохозяйственного регламента Тереньгульского лесничества, устанавливающие сроки заключения договоров аренды лесных участков, не соответствуют положениям части 3 статьи 72 Лесного кодекса Российской Федерации.

В нарушение требований Правил охоты, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 года № 512, положениями раздела 2.5 Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского, Тереньгульского и Ульяновского лесничеств и раздела 2.6 Лесохозяйственных регламентов Николаевского и Новоспасского лесничеств ненадлежащим образом регламентируются предельные сроки добычи лося, косули, кабана, белки, норки, рыси, куницы, зайца-беляка, зайца-русака, крота, ондатры, суслика, крысы водяной, боровой и водоплавающей дичи.

В силу пункта 3 части 1 статьи 21 и статьи 44 Лесного кодекса Российской Федерации строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда допускаются в том числе, для морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов. Однако разделом 2.12 Лесохозяйственного регламента Тереньгульского лесничества и разделом 2.13 Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского и Ульяновского лесничеств такие виды деятельности допускаются для специализированных портов, т.е. объектов, не предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации.

Уточнив заявленные требования, прокурор просил признать недействующим приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 11 марта 2011 года № 3:

подраздел «Старотимошкинское» в части включения лесного квартала 13 и подраздел «Живайкинское» в части включения лесных кварталов 33, 34, 36 раздела «Эксплуатационные леса» таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Барышского лесничества Ульяновской области; подраздел «Шарловское» в части включения  лесных кварталов 86, 87 раздела «Эксплуатационные леса» таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Вешкаймского лесничества Ульяновской области; подраздел «Глотовское» в части включения лесного квартала 90 раздела «Эксплуатационные леса» таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Инзенского лесничества Ульяновской области; подраздел «Безводовское» в части включения лесных кварталов 76, 81 и подраздел «Кузоватовское» в части включения лесного выдела 16 квартала 59 раздела «Эксплуатационные леса» таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества Ульяновской области; подраздел «Маклаушинское» в части лесных кварталов 93, 101 и подраздел «Языковское» в части включения лесных кварталов 28, 35-37, 45-46 раздела «Эксплуатационные леса» таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Майнского лесничества Ульяновской области; подраздел «Пичеурское» в части включения лесного квартала 56 раздела «Эксплуатационные леса» таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Николаевского лесничества Ульяновской области; подраздел «Салаванское» в части включения лесных кварталов 4, 8, 41, 49, 55, 63, 71, 82-84, 92, 93, 103 раздела «Эксплуатационные леса» таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Новочеремшанского лесничества Ульяновской области; подраздел «Кандалинское» в части включения лесных кварталов 53, 58, 63, 67, 71 раздела «Эксплуатационные леса» таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Старомайнского лесничества Ульяновской области;

пункты 7, 8 таблицы 4.1 «Перечень особо охраняемых природных территорий» Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества Ульяновской области; пункт 4 таблицы 4.1.1 «Перечень особо охраняемых природных территорий» Лесохозяйственного регламента Новочеремшанского лесничества Ульяновской области;

абзац 8 в части включения слов «водотоков», абзац 10 в части включения слов «клейм и номеров на деревьях и пнях» раздела 2.1.7  Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского и Старомайнского лесничеств; абзац 9 в части включения слов «водотоков», абзац 11 в части включения слов «клейм и номеров на деревьях и пнях» раздела 2.1.7 Лесохозяйственных регламентов Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского и Сурского лесничеств; абзац 14 в части включения слов «водотоков», абзац 15, абзац 16 в части включения слов «деревьев, предназначенных для рубки, - недорубов (за исключением оставления на лесосеках компактных участков лесных насаждений, не начатых рубкой, площадью не менее 10 процентов от площади лесосеки)» и «молодняка», абзац 17 в части включения слов «клейм и номеров на деревьях и пнях», абзац 18 в части включения слов «за исключением погибших» раздела 2.1.5  Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества; абзац 8 в части включения слов «водотоков», абзац 9, абзац 10 в части слов «деревьев, предназначенных для рубки, - недорубов (за исключением оставления на лесосеках компактных участков лесных насаждений, не начатых рубкой, площадью не менее 10 процентов от площади лесосеки)» и «молодняка», абзац 11 в части включения слов «клейм и номеров на деревьях и пнях», абзац 12 в части включения слов «за исключением погибших» раздела 2.1.7  Лесохозяйственных регламентов Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского и Сенгилеевского лесничеств; абзац 7 в части включения слов «водотоков», абзац 8, абзац 9 в части слов «деревьев, предназначенных для рубки, - недорубов (за исключением оставления на лесосеках компактных участков лесных насаждений, не начатых рубкой, площадью не менее 10 процентов от площади лесосеки)» и «молодняка», абзац 10 в части включения слов «клейм и номеров на деревьях и пнях», абзац 11 в части включения слов «за исключением погибших» раздела 2.1.7  Лесохозяйственного регламента Тереньгульского лесничества, абзац 7 в части включения слов «водотоков», абзац 9 в части включения слов «клейм и номеров на деревьях и пнях» раздела 2.1.7 Лесохозяйственного регламента Ульяновского лесничества, абзацы 2 - 6 раздела 2.5 Лесохозяйственных регламентов Кузоватовского, Майнского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского и Сурского лесничеств, абзацы 3-7 раздела 2.5 Лесохозяйственного регламента Ульяновского лесничества;

абзацы 11, 12 раздела 2.5 Лесохозяйственных регламентов Кузоватовского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского, Сурского и Ульяновского лесничеств, абзацы 9-18 раздела 2.5 Лесохозяйственного регламента Майнского лесничества, абзацы 10-19 раздела 2.5 Лесохозяйственного регламента Ульяновского лесничества;

абзац 5 раздела 2.5, абзац 2 раздела 2.12, абзац 3 раздела 2.14, абзац 3 раздела 2.15 Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Сенгилеевского и Старомайнского лесничеств, абзац 9 раздела 2.5 Лесохозяйственного регламента Мелекесского лесничества, абзац 9 раздела 2.6, абзац 3 раздела 2.12, абзац 3 раздела 2.15 Лесохозяйственного регламента Николаевского лесничества, абзац 8 раздела 2.6, абзац 3

раздела 2.12, абзац 3 раздела 2.15 Лесохозяйственного регламента Новоспасского лесничества, абзац 5 раздела 2.5, абзац 2 раздела 2.11, абзац 3 раздела 2.13, абзац 3 раздела 2.14 Лесохозяйственного регламента Тереньгульского лесничества;

раздел 2.5 Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского, Тереньгульского и Ульяновского лесничеств и раздел 2.6 Лесохозяйственных регламентов Николаевского и Новоспасского лесничеств в части сроков добычи лося, косули, кабана, белки, норки, рыси, куницы, зайца-беляка, зайца-русака, крота, ондатры, суслика, крысы водяной, боровой и водоплавающей дичи.

раздел 2.12 Лесохозяйственного регламента Тереньгульского лесничества и раздел  2.13 Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского и Ульяновского лесничеств в части слов «специализированных портов».

В судебном заседании представитель административного истца Семенюк С.С. заявленные требования поддержала по доводам, изложенным в административном исковом заявлении, дала пояснения, аналогичные иску. Дополнительно пояснила, что приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 1 апреля 2011 года № 106 «Об отнесении лесов на территории Ульяновской области к ценным лесам, эксплуатационным лесами и установлении их границ», на который сослалось Министерство, официально опубликован не был и не прошел государственную регистрацию, он не является нормативным правовым актом, обязательным для применения, и не порождает правовых последствий для неопределенного круга лиц.

Представитель административного ответчика Фомин А.С. в судебном заседании исковые требования прокурора признал частично, пояснив, что оспариваемый Приказ был принят Министерством в соответствии с наделенными полномочиями, с соблюдением установленных законом процедур принятия и опубликования.

Согласно положениям статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации полномочиями по отнесению земель лесного фонда к эксплуатационным лесам и установлению их границ обладает исключительно Федеральное агентство лесного хозяйства. Границы и площадь эксплуатационных лесов на территории Ульяновской области установлены приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 1 апреля 2011 года № 106 «Об отнесении лесов на территории Ульяновской области к ценным лесам, эксплуатационным лесами  и установлении их границ».

Режимы особой охраны и границы региональных заказников и памятников природы на территории Ульяновской области установлены соответствующими приказами Министерства.

Использование эксплуатационных лесов, входящих в состав особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах земель лесного фонда, осуществляется с учетом установленного режима их особой охраны.

Проект оспариваемого приказа  до его издания был согласован Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой.

В остальной части заявленные требования признал, пояснив, что доводы прокурора будут учтены при разработке новых лесохозяйственных регламентов в 2018 году. Вместе с тем полагал, что удовлетворение требований прокурора приведет к пробелам в законодательстве, поэтому целесообразно обязать Министерство привести Лесохозяйственные регламенты в соответствие с законодательством в течение 24 месяцев.

Представители заинтересованных лиц Правительства Ульяновской области, Федерального агентства лесного хозяйства в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

С учетом положений статьи 150 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ) суд полагает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся в судебное заседание лиц, извещенных о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом.

Выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных требований по следующим основаниям.

Согласно части 3 статьи 208 КАС РФ с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части в суд может обратиться прокурор в пределах своей компетенции, полагающий, что принятый нормативный правовой акт не соответствует иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, нарушает их компетенцию или права, свободы и законные интересы граждан.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации лесное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон ([части 2](consultantplus://offline/ref=59BA88DDEF039135504529A2935533A91B7C07519F514030FAE2F50C720E39B9683757F53CF021i9D) и [5 статьи 76](consultantplus://offline/ref=59BA88DDEF039135504529A2935533A91B7C07519F514030FAE2F50C720E39B9683757F53CF021iAD) Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации (ЛК РФ) разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов является полномочием Российской Федерации в области лесных отношений, переданным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

11 марта 2011 года Министерством лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области принят приказ № 3, которым утверждены Лесохозяйственные регламенты Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского, Теренгульского и Ульяновского лесничеств Ульяновской области.

Текст приказа опубликован 16 марта 2011 года в газете «Ульяновская правда» № 7.

Постановлением Губернатора Ульяновской области от 1 июля 2013 года № 127 Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области упразднено, с 15 октября 2013 года образовано Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее также  Министерство) с передачей ему функций упраздненного Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области.

В силу статьи 5 Закона Ульяновской области от 29 ноября 2005 года № 136-ЗО   
«О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Ульяновской области» официальным опубликованием нормативных правовых актов Ульяновской области считается первая публикация их полного текста в газетах «Народная газета», «Ульяновская правда» или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

В соответствии с Положением о Министерстве сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, утвержденным Постановлением Правительства Ульяновской области от 2 октября 2013 года № 452-П, Министерство является исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, возглавляемым Правительством Ульяновской области, созданным в целях выполнения на территории Ульяновской области установленных законодательством задач, функций и полномочий в сфере лесного хозяйства.

Согласно Положению разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов лесничеств относятся к полномочиям Министерства.

Согласно пункту 1.3 Порядка подготовки и издания правовых актов исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, утвержденного Постановлением Правительства Ульяновской области  от 12 июля 2013 года № 288-П, правовые акты исполнительных органов, имеющие нормативный характер, издаются в форме приказов.

Оспариваемый приказ действует в редакции [п](consultantplus://offline/ref=2E1268545F57127CE83850CFC503EE21D1B38CE82807F27F8E056E1EFEF45BDFs8Y3E)риказов Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области: от 11 февраля 2013 года № 11, опубликованного в газете «Ульяновская правда» от 15 февраля 2013 года № 17 (Лесохозяйственный регламент Майнского лесничества изложен в новой редакции), от 30 апреля 2013 года № 13,  опубликованного в газете «Ульяновская правда» от 8 мая 2013 года № 48 (Лесохозяйственные регламенты Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского, Ульяновского лесничеств изложены в новой редакции), от 11 июня 2015 года № 43, опубликованного в газете «Ульяновская правда» от 18 июня 2015 года № 81 (Лесохозяйственный регламент Кузоватовского лесничества изложен в новой редакции).

Таким образом, оспариваемый правовой акт принят уполномоченным органом с соблюдением формы и порядка принятия нормативных правовых актов, официального опубликования и по этим основаниям административным истцом не оспаривается.

Разрешая доводы административного истца о несоответствии отдельных положений Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского, Теренгульского и Ульяновского лесничеств Ульяновской области законодательству, имеющему большую юридическую силу, суд приходит к выводу о противоречии оспариваемой части нормативного правового акта требованиям федерального законодательства.

Согласно части 2 статьи 6 ЛК РФ использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются.

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса (часть 1 статьи 10 ЛК РФ).

В числе категорий защитных лесов выделяются леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях (пункт 1 части 2 статьи 102 ЛК РФ), в том числе леса, расположенные на территориях государственных природных заказников (часть 1 статьи 103 ЛК РФ).

Защитные леса в соответствии с частью 4 статьи 12 ЛК РФ подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

Эксплуатационные леса имеют другие цели освоения: для устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов (часть 3 статьи 12 ЛК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

В структуру Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Николаевского, Новочеремшанского, Старомайнского лесничеств Ульяновской области входит раздел 1.5 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» и таблица 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов», согласно которой леса в границах указанных лесничеств распределены по целевому назначению на защитные и эксплуатационные.

В этих таблицах в целевом назначении лесов указаны «эксплуатационные леса», расположенные в границах квартала 13 Старотимошкинского участкового лесничества и кварталов 33, 34, 36 Живайкинского участкового лесничества Барышского лесничества; кварталов 86, 87 Шарловского участкового лесничества Вешкаймского лесничества; квартала 90 Глотовского участкового лесничества Инзенского лесничества; кварталов 76, 81 Безводовского участкового лесничества и выдела 16 квартала 59 Кузоватовского участкового лесничества Кузоватовского лесничества; кварталов 93, 101 Маклаушинского участкового лесничества и 28, 35-37, 45-46 Языковского участкового лесничества Майнского лесничества; квартала 56 Пичеурского участкового лесничества Николаевского лесничества; кварталов 4, 8, 41, 49, 55, 63, 71, 82-84, 92, 93, 103 Салаванского участкового лесничества Новочеремшанского лесничества; кварталов 53, 58, 63, 67, 71 Кандалинского участкового лесничества Старомайнского лесничества.

В вышеперечисленных лесных кварталах расположены особо охраняемые природные территории заказников и памятников природы регионального (областного) значения: на территории Живайкинского, Старотимошкинского и Сурского участковых лесничеств Барышского лесничества расположены государственный охотничий заказник «Сурские вершины» и памятник природы «Реликтовый участок леса вокруг озера «Крячок»; на территории Шарловского участкового лесничества Вешкаймского лесничества - памятник природы «Болото им. Болотного П.В.»; на территории Глотовского участкового лесничества Инзенского лесничества - памятники природы «Юловский пруд» и «Реликтовые леса вокруг Юловского пруда»; на территории Безводовского и Кузоватовского участковых лесничеств Кузоватовского лесничества - памятники природы «Баевское окаменелое дерево», «Беркулейский бор»; на территории Маклаушинского, Тагайского и Языковского участковых лесничеств Майнского лесничества - государственный охотничий заказник «Майнский»; на территории Пичеурского, Сайманского и Эзекеевского участковых лесничеств Николаевского лесничества – государственный охотничий заказник «Сурские вершины» и памятник природы «Озеро Светлое с прилегающими реликтовыми лесами»; на территории Салаванского участкового лесничества Новочеремшанского лесничества - государственный охотничий заказник «Новочеремшанский»; на территории Кандалинского участкового лесничества Старомайнского лесничества - памятник природы «Лесная жемчужина».

Памятник природы «Реликтовый участок леса вокруг озера «Крячок» с указанием границ действует на основании приказа Министерства от 18 марта 2011 года № 7 «Об утверждении положений об особо охраняемых природных территориях регионального значения Ульяновской области», согласно которому в состав территории памятника входят лесные кварталы 3, 4, 13, 14 Старотимошкинского участкового лесничества Барышского лесничества. Как указано в Положении об ООПТ регионального значения «Реликтовый участок леса вокруг озера «Крячок», задачами памятника природы является сохранение в естественном виде озера «Крячок», проведение научно-исследовательских работ.

Государственный охотничий заказник «Сурские вершины» образован решением Ульяновского областного исполнительного комитета от 4 ноября 1977 года № 77, действует на основании приказа от 31 марта 2013 года № 05 «Об утверждении положений особо охраняемых природных территорий регионального (областного) значения», паспорт утвержден приказом Министерства от 27 июня 2012 года № 10 «Об утверждении положений и паспортов особо охраняемых природных территорий областного значения». В состав территории заказника входят лесные кварталы 31-51, 71, 72 Живайкинского участкового лесничества и 58-120 Сурского участкового лесничества Барышского лесничества, а также 1-17, 19-24, 26-31, 33-38 Эзекеевского участкового лесничества и 11-12 Сайманского участкового лесничества Николаевского лесничества. Заказник предназначен для сохранения и восстановления охотничьих видов животных.

Памятник природы «Болото им. Болотного П.В.» с указанием границ действует в соответствии с приказом Министерства от 18 марта 2011 года № 7, согласно которому в состав территории памятника входят лесные кварталы 86, 87 Шарловского участкового лесничества Вешкаймского лесничества. Объектами охраны памятника природы являются редкие растения и мхи.

Памятник природы «Юловский пруд» действует в соответствии с приказом Министерства от 04 февраля 2013 года № 07 «Об утверждении положений об особо охраняемых природных территориях регионального (областного) значения», согласно которому памятник расположен в Инзенском районе к западу от с. Юлово, Лесохозяйственным регламентом Инзенского лесничества установлено, что в состав территории памятника входят лесные кварталы 47, 59, 60, 68, 79-81, 90 Глотовского участкового лесничества Инзенского лесничества. Основными задачами памятника природы являются сохранение, поддержание и восстановление Юловского пруда и его биоты, регулирование рекреационной деятельности.

Памятник природы «Реликтовые леса вокруг Юловского пруда» действует на основании приказа Министерства от 18 марта 2011 года № 7, согласно которому в состав территории памятника входят лесные кварталы 47, 59, 60, 68, 78-80, 90 Глотовского участкового лесничества Инзенского лесничества. Цель создания памятника природы – сохранение в естественном состоянии природных комплексов и объектов.

Памятник природы «Баевское окаменелое дерево» с указанием границ функционирует в соответствии с приказом Министерства от 18 марта 2011 года № 7, согласно которому памятник расположен в Кузоватовском районе, в 700 м севернее дороги Баевка –Акшуат, в 8 км от с. Баевка, в 9 км от с. Акшуат, Лесохозяйственным регламентом Кузоватовского лесничества установлено, что в состав территории памятника входит лесной выдел 16 квартала 59 Кузоватовского участкового лесничества Кузоватовского лесничества. Объектом охраны памятника природы является окаменелый ствол древнего кипариса.

Памятник природы «Беркулейский бор» действует на основании приказа Министерства от 18 марта 2011 года № 7, согласно которому в состав территории памятника входят лесные кварталы 76, 81 Безводовского участкового лесничества Кузоватовского лесничества. Основным объектом охраны памятника природы являются генетические резерваты сосны обыкновенной.

Государственный охотничий заказник «Майнский» образован на основании решения Ульяновского областного исполнительного комитета от 15 декабря 1969 года № 993/26, действует в соответствии с приказом Министерства от 31 января 2013 года № 05, согласно которому в состав территории заказника входят лесные кварталы 1-22, 28-47 Тагайского участкового лесничества, 93, 94, 101, 102 Маклаушинского участкового лесничества и 27-29, 35-37, 44-46 Языковского участкового лесничества Майнского лесничества. Цели образования заказника – сохранение и восстановление ценных природных комплексов, поддержание экологического баланса, сохранение и восстановление охотничьих видов животных, сохранение и восстановление численности редких видов животных и растений.

Памятник природы «Озеро Светлое» с прилегающими реликтовыми лесами» с указанием границ функционирует на основании приказа Министерства от 18 марта 2011 года № 7, согласно которому в состав территории памятника входят лесные кварталы 55, 56, 65, 66 Пичеурского участкового лесничества Николаевского лесничества. Основными объектами охраны памятника природы являются росянка круглолистная, клюква болотная, мирт болотный, ива лапландская, сфагновые мхи.

Государственный охотничий заказник «Новочеремшанский» образован решением Ульяновского областного исполнительного комитета 26 марта 1963 года № 227/7, с уточнением границ действует в соответствии с приказом Министерства от 31 января 2013 года № 05, согласно которому в состав территории заказника входят лесные кварталы 3, 4, 6-8, 12-14, 20, 21, 27, 28, 34, 35, 40, 41, 47-49, 54, 55, 61-63,      69-71, 80-84, 91-94, 101-104, 111-113, 120-122, 129-132, 139-142, 149-152, 158-161, 166 Салаванского участкового лесничества Новочеремшанского лесничества. Цели образования заказника – сохранение и восстановление ценных природных комплексов, поддержание экологического баланса, сохранение и восстановление охотничьих видов животных, сохранение и восстановление численности редких видов животных и растений.

Памятник природы «Лесная жемчужина» действует на основании приказа  Министерства от 04 февраля 2013 года № 07 «Об утверждении положений об особо охраняемых природных территориях регионального (областного) значения», согласно которому в состав территории памятника входят лесные кварталы 12, 13, 17, 18, 22, 23, 53, 58, 63, 67, 71 Кандалинского участкового лесничества Старомайнского лесничества. Цель создания памятника природы – сохранение в естественном состоянии природных комплексов и объектов.

Наложение указанных в заявлении прокурора лесных участков (кварталов) заказников и памятников природы на лесные кварталы, отнесенные к эксплуатационным лесам, в ходе рассмотрения дела не оспаривалось участвующими в нем лицами.

Таким образом, доводы прокурора о нарушениях, выразившихся в том, что эксплуатационные леса соотнесены с лесными кварталами, расположенными на территории защитных лесов (особо охраняемой природной территории), нашли свое подтверждение в ходе рассмотрения дела.

Принимая во внимание характер целей создания особо охраняемых природных территорий, суд приходит к выводу о несоответствии целей освоения, предусмотренных для эксплуатационных лесов, целям создания заказников и памятников природы.

Ссылка представителя ответчика на то, что вне зависимости от целевого назначения земель лесного фонда, на которых расположены заказники и памятники природы, к ним применяется правовой режим регулирования, определенный в соответствии с действующим законодательством в отношении особо охраняемых природных территорий, не освобождает Министерство от обязанности при издании нормативных правовых актов учитывать содержание статей 10, 102 и 103 ЛК РФ, согласно которым леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные леса (в том числе леса на территории государственных природных заказников, если они созданы на землях лесного фонда), эксплуатационные леса и резервные леса.

Суд учитывает, что нормативные правовые акты органов государственной власти Ульяновской области, которыми были определены территория, границы и статус заказников и памятников природы, не утратили силу, никем не оспорены, сохраняют действие и подлежат применению.

Доводы ответчика о том, что полномочиями по отнесению земель лесного фонда к защитным лесам и эксплуатационным лесам обладает исключительно Федеральное агентство лесного хозяйства и что оспоренные прокурором Лесохозяйственные регламенты устанавливают принадлежность лесов к категории эксплуатационных лесов в составе земель лесного фонда на основании приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 1 апреля 2011 года № 106 «Об отнесении лесов на территории Ульяновской области к ценным лесам, эксплуатационным лесами  и установлении их границ», не принимаются во внимание судом. Федеральным законом не предусмотрено отнесение лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, к эксплуатационным лесам, тогда как  приказ, на который ссылается представитель ответчика, является ведомственным актом.

Поэтому приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 1 апреля 2011 года № 106 «Об отнесении лесов на территории Ульяновской области к ценным лесам, эксплуатационным лесами и установлении их границ» не подлежит применению в данном деле.

Таким образом, суд приходит к выводу о том, что Министерство, относя оспариваемыми Лесохозяйственными регламентами лесные участки, включенные в особо охраняемую природную территорию, к эксплуатационным лесам, действовало неправомерно, наделение федеральным законодателем субъекта Российской Федерации полномочиями в области лесных отношений не предполагает возможность отнесения участков, включенных в особо охраняемые природные территории, к эксплуатационным.

Иное толкование означало бы фактическое разрешение нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации осуществления сплошных и выборочных рубок с целью заготовки древесины, размещения лесоперерабатывающей инфраструктуры и других видов использования лесов без соблюдения ограничений, определенных федеральным и региональным законодательством для особо охраняемых природных территорий, что противоречит требованиям Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=039B73A26E420FF318719E51CA3C5947680F31B28F32625C4032C24B75Y2tEI) от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

В структуру Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества Ульяновской области входит таблица 4.1 «Перечень особо охраняемых природных территорий» раздела 1.7 «Особо охраняемые территории» Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества Ульяновской области. Согласно пунктам 7 и 8 таблицы 4.1 на территории лесничества расположены особо охраняемые природные территории – памятники природы «Генетический резерват» и «Плюсовые насаждения».

В структуру Лесохозяйственного регламента Новочеремшанского лесничества Ульяновской области входит таблица 4.1.1 «Перечень особо охраняемых природных территорий» раздела 1.7 «Особо охраняемые территории». Согласно пункту 4 таблицы 4.1.1 на территории лесничества расположена особо охраняемая природная территория – памятник природы «Плюсовые насаждения».

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее Закон № 33-ФЗ) под особо охраняемыми природными территориями понимаются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

В силу пункта 2 статьи 2 Закона № 33-ФЗ памятники природы относятся к особо охраняемым природным территориям.

Порядок признания занятых памятниками природы территориями особо охраняемыми природными территориями определен [статьей 26](consultantplus://offline/ref=59BA88DDEF039135504529A2935533A91B74095D9D041732ABB7FB097A5E71A926725AF43FF11F8B2Bi0D) Закона № 33-ФЗ.

Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы регионального значения, а территории, занятые ими, - особо охраняемыми природными территориями регионального значения соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации [(пункт 2)](consultantplus://offline/ref=59BA88DDEF039135504529A2935533A91B74095D9D041732ABB7FB097A5E71A926725AF43FF11F8B2Bi2D).

Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают границы и определяют режим особой охраны территорий памятников природы, находящихся в их ведении (пункт 3).

Вместе с тем Министерством не представлено доказательств соблюдения приведенного порядка объявления объектов «Генетический резерват» и «Плюсовые насаждения» памятниками природы Ульяновской области, следовательно, включение их в соответствующие лесохозяйственные регламенты не соответствует положениям федерального законодательства – Закону № 33-ФЗ.

Кроме того, в структуру Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Старомайнского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского, Сурского, Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского, Сенгилеевского, Теренгульского, Ульяновского лесничеств входит раздел 2.1.7 «Сроки использования лесов для заготовки древесины и другие сведения», содержащий правила заготовки древесины и ограничения при ее заготовке, в структуру Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества входит раздел 2.1.5 «Параметры организационно-технических элементов рубок в спелых и перестойных лесных насаждениях».

В абзаце 8 раздела 2.1.7 Лесохозяйственных регламентов Барышского Вешкаймского, Инзенского и Старомайнского лесничеств, в абзаце 9 раздела 2.1.7 Лесохозяйственных регламентов Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского и Сурского лесничеств, в абзаце 14 раздела 2.1.5 Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества, в абзаце 8 раздела 2.1.7 Лесохозяйственных регламентов Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского и Сенгилеевского лесничеств, в абзаце 7 раздела 2.1.7 Лесохозяйственного регламента Теренгульского лесничества, в абзаце 7 раздела 2.1.7 Лесохозяйственного регламента Ульяновского лесничества указывается на необходимость сохранения  дорог, мостов и просек, а также осушительных сетей, дорожных, гидромелиоративных и других сооружений, водотоков, ручьев, рек.

Положения абзаца 15 раздела 2.1.5 Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества, абзаца 9 раздела 2.1.7 Лесохозяйственных регламентов Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского и Сенгилеевского лесничеств, абзаца 8 раздела 2.1.7 Лесохозяйственного регламента Теренгульского лесничества требуют при заготовке древесины производить снос возведенных построек, сооружений, установок и приспособлений, рекультивацию занятых ими земель в течение 6 месяцев после окончания вывоза древесины с лесосеки.

Абзац 10 раздела 2.1.7 Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского и Старомайнского лесничеств, абзац 11 раздела 2.1.7 Лесохозяйственных регламентов Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского и Сурского лесничеств, абзац 17 раздела 2.1.5 Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества, абзац 11 раздела 2.1.7 Лесохозяйственных регламентов Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского и Сенгилеевского лесничеств, абзац 10 раздела 2.1.7 Лесохозяйственного регламента Теренгульского лесничества, абзац 9 раздела 2.1.7 Лесохозяйственного регламента Ульяновского лесничества содержат запреты на уничтожение или повреждение граничных, квартальных, лесосечных и других столбов и знаков, клейм и номеров на деревьях и пнях.

Абзацем 16 раздела 2.1.5 Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества, абзацем 10 раздела 2.1.7 Лесохозяйственных регламентов Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского и Сенгилеевского лесничеств, абзацем 9 раздела 2.1.7 Лесохозяйственного регламента Теренгульского лесничества  запрещается оставление деревьев, предназначенных для рубки, - недорубов (за исключением оставления на лесосеках компактных участков лесных насаждений, не начатых рубкой, площадью не менее 10 процентов от площади лесосеки), а также завалов и срубленных зависших деревьев, уничтожение подроста и молодняка, подлежащего сохранению.

Согласно абзацу 18 раздела 2.1.5 Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества, абзацу 12 раздела 2.1.7 Лесохозяйственных регламентов Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского и Сенгилеевского лесничеств, абзацу 11 раздела 2.1.7 Лесохозяйственного регламента Теренгульского лесничества запрещается рубка и повреждение деревьев, не предназначенных для рубки и подлежащих сохранению в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе источников обсеменения и плюсовых деревьев, за исключением погибших.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 сентября 2016 года № 474 утверждены Правила заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации (далее Правила).

В подпункте «в» пункта 12 Правил указано, что при заготовке древесины не допускается повреждение дорог, мостов, просек, осушительной сети, дорожных, гидромелиоративных и других сооружений, русел рек и ручьев.

Согласно пункту «г» Правил при заготовке древесины запрещается оставление завалов (включая срубленные и оставленные на лесосеке деревья) и срубленных зависших деревьев, повреждение или уничтожение подроста, подлежащего сохранению.

Согласно подпункту «д» пункта 12 Правил при заготовке древесины запрещается уничтожение или повреждение граничных, квартальных, лесосечных и других столбов и знаков.

В пункте «е» Правил указано, что  запрещается рубка и повреждение деревьев, не предназначенных для рубки и подлежащих сохранению в соответствии с настоящими Правилами и лесным законодательством Российской Федерации, в том числе источников обсеменения и плюсовых деревьев.

Положения о сносе возведенных построек, сооружений, установок и приспособлений, рекультивации занятых ими земель в течение 6 месяцев после окончания вывоза древесины с лесосеки действующие Правила не содержат.

Из содержания приведенных норм следует, что включение в указанные абзацы соответствующих регламентов слов «водотоки», «деревьев, предназначенных для рубки, - недорубов (за исключением оставления на лесосеках компактных участков лесных насаждений, не начатых рубкой, площадью не менее 10 процентов от площади лесосеки» и «молодняка», «клейм и номеров на деревьях и пнях», «за исключением погибших», а также абзацев, предусматривающих снос возведенных построек, сооружений, установок и приспособлений, рекультивацию занятых ими земель в течение 6 месяцев после окончания вывоза древесины с лесосеки, не соответствует положениям Правил, имеющих большую юридическую силу.

Кроме того, в структуру Лесохозяйственных регламентов Кузоватовского, Майнского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского, Сурского, Ульяновского лесничеств входит раздел 2.5 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства».

Статья 36 ЛК РФ «Использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» действует в редакции Федерального закона от 23 июня 2016 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства».

Между тем в Лесохозяйственных регламентах Кузоватовского, Майнского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского, Сурского лесничеств абзацы 2-6 раздела 2.5 соответствуют ранее действовавшей редакции статьи 36 ЛК РФ, также как и абзацы 3-7 раздела 2.1.7 Лесохозяйственного регламента Ульяновского лесничества.

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 июля 2017 года № 1469-р в перечень объектов, относящихся к охотничьей инфраструктуре, входят вольер, питомник диких животных, ограждения для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, егерский кордон и охотничья база.

Вместе с тем в абзацах 11, 12 раздела 2.5 Лесохозяйственных регламентов Кузоватовского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского, Сурского и Ульяновского лесничеств, абзацах 9-18 раздела 2.5 Лесохозяйственного регламента Майнского лесничества, абзацах 10-19 раздела 2.5 Лесохозяйственного регламента Ульяновского лесничества установлен иной перечень объектов охотничьей инфраструктуры – лодочные пристани, питомники диких животных, кинологические сооружения и питомники собак охотничьих пород, стрелковые вышки, тиры, кормохранилища, подкормочные сооружения, прокосы, просеки, другие временные постройки, сооружения и объекты благоустройства, предназначенные для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, склады для хранения кормов, наблюдательные вышки, временные строения для проживания охотников, стоянки для автомобилей, стенды для пристрелки охотничьего оружия, норы для притравки собак.

Отдельные положения Лесохозяйственных регламентов устанавливают сроки использования лесов при осуществлении различных видов деятельности.

Так, абзацем 5 раздела 2.5 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Сенгилеевского и Старомайнского лесничеств, абзацем 9 раздела 2.5 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» Лесохозяйственного регламента Мелекесского лесничества, абзацем 9 раздела 2.5 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» Лесохозяйственного регламента Николаевского лесничества, абзацем 8 раздела 2.6 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» Лесохозяйственного регламента Новоспасского лесничества, абзацем 5 раздела 2.5 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» Лесохозяйственного регламента Теренгульского лесничества для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на основании лесохозяйственных соглашений установлен срок от 20 до 49 лет.

Абзац 2 раздела 2.12 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых» Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Сенгилеевского, Старомайнского лесничеств, абзац 3 раздела 2.12  «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых» Лесохозяйственного регламента Николаевского лесничества, абзац 3 раздела 2.12 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых» Лесохозяйственного регламента Новоспасского лесничества, абзац 2 раздела 2.11 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых» Лесохозяйственного регламента Теренгульского лесничества предусматривают предоставление лесных участков в аренду на срок от 1 года до 49 лет без проведения аукциона.

Абзацем 3 раздела 2.14 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов» Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Сенгилеевского, Старомайнского лесничеств, абзацем 3 раздела 2.13 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов» Лесохозяйственного регламента Теренгульского лесничества предусмотрено предоставление лесных участков в аренду на срок от 1 года до 49 лет без проведения аукциона.

Абзацем 3 раздела 2.15 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов» Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Сенгилеевского, Старомайнского лесничеств, абзацем 3 раздела 2.15 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов» Лесохозяйственного регламента Николаевского лесничества, абзацем 3 раздела 2.15 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов» Лесохозяйственного регламента Новоспасского лесничества, абзацем 3 раздела 2.14 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов» Лесохозяйственного регламента Теренгульского лесничества регламентировано  предоставление лесных участков в аренду на срок от 10 до 49 лет.

Между тем согласно части 3 статьи 72 ЛК РФ договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок от десяти до сорока девяти лет, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 36](consultantplus://offline/ref=6334819237413919CAC24FA55A18D5F9A4A76829F1692C3810A5B022BB1C94EA7133821BAEp7J), [43](consultantplus://offline/ref=6334819237413919CAC24FA55A18D5F9A4A76829F1692C3810A5B022BB1C94EA71338219E69325C2A8pFJ) - [46](consultantplus://offline/ref=6334819237413919CAC24FA55A18D5F9A4A76829F1692C3810A5B022BB1C94EA71338219E69325C1A8p8J), [пунктом 3 части 3 статьи 73.1](consultantplus://offline/ref=6334819237413919CAC24FA55A18D5F9A4A76829F1692C3810A5B022BB1C94EA7133821DE2A9p1J) настоящего Кодекса. Указанный договор заключается в случаях, предусмотренных [статьей 36](consultantplus://offline/ref=6334819237413919CAC24FA55A18D5F9A4A76829F1692C3810A5B022BB1C94EA7133821BAEp7J) настоящего Кодекса, на срок, не превышающий срока действия соответствующего охотохозяйственного соглашения, в случаях, предусмотренных [статьями 43](consultantplus://offline/ref=6334819237413919CAC24FA55A18D5F9A4A76829F1692C3810A5B022BB1C94EA71338219E69325C2A8pFJ), [45](consultantplus://offline/ref=6334819237413919CAC24FA55A18D5F9A4A76829F1692C3810A5B022BB1C94EA71338219E69325C1A8pCJ), [пунктом 3 части 3 статьи 73.1](consultantplus://offline/ref=6334819237413919CAC24FA55A18D5F9A4A76829F1692C3810A5B022BB1C94EA7133821DE2A9p1J) настоящего Кодекса, на срок до сорока девяти лет, в случаях, предусмотренных [статьями 44](consultantplus://offline/ref=6334819237413919CAC24FA55A18D5F9A4A76829F1692C3810A5B022BB1C94EA71338219E69325C2A8pAJ), [46](consultantplus://offline/ref=6334819237413919CAC24FA55A18D5F9A4A76829F1692C3810A5B022BB1C94EA71338219E69325C1A8p8J) настоящего Кодекса, на срок от одного года до сорока девяти лет.

Следовательно, установленные Министерством в оспариваемом нормативном правовом акте сроки использования лесных земель противоречат положениям федерального законодательства - Лесного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, разделом 2.5 Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского, Теренгульского, Ульяновского лесничеств, разделом 2.6 Лесохозяйственных регламентов Николаевского и Новоспасского лесничеств установлены предельные сроки добычи охотничьих животных:

- лось, косуля – с 1 октября по 15 января (взрослые самцы), на «реву» с 20 августа по 30 сентября,

- кабан – с 1 июня по 15 января,

- белка, норка, рысь – с 15 октября по 28/29 февраля,

- куница – с 1 ноября по 28/29 февраля,

- заяц-беляк, заяц-русак – с 25 октября по 28/29 февраля,

- крот – с 25 июня по 25 октября,

- ондатра – с 15 сентября по 15 марта,

- суслик, крыса водяная – без ограничения,

- боровая дичь – с 2-й субботы августа 28/29 февраля,

- водоплавающая дичь – с 2-й субботы августа по 30 ноября.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 года № 512 утверждены Правила охоты, которыми установлены иные сроки добычи указанных выше охотничьих животных, а именно:

- лось – все половозрастные группы с 1 октября по 31 декабря, взрослые самцы – с 1 сентября по 30 сентября, в возрасте до 1 года – с 1 января по 15 января,

- косуля европейская – все половозрастные группы – с 1 октября по 31 декабря, взрослые самцы – с 20 мая по 20 июня, с 15 июля по 15 августа,

- косуля сибирская – все половозрастные группы – с 1 октября по 31 декабря, взрослые самцы – с 25 августа по 20 сентября,

- кабан – все половозрастные группы – с 1 июня по 28 (29) февраля,

- белка, норка, куница – с 3-й субботы августа по 28 (29) февраля,

- рысь – с 1 октября по 28 (29) февраля,

- заяц-беляк, заяц-русак – с 15 сентября по 28/29 февраля,

- крот – с 1 июня по 25 октября,

- ондатра – с 1 октября по 1 апреля,

- суслик-песчаник – с 20 марта по 20 мая,

- суслики (большой, малый, забайкальский, крапчатый, краснощекий, длиннохвостый, американский, кавказский, за исключением суслика-песчаника) – с 1 июля по 30 сентября.

На боровую и водоплавающую дичь осуществляется весенняя охота, а также установлены иные сроки охоты на территории Ульяновской области: на боровую дичь – с 3-й субботы августа по 31 декабря, на водоплавающую дичь – с 3-й субботы августа по 15 ноября.

Следовательно, установленные Министерством в оспариваемом нормативном правовом акте сроки добычи противоречат положениям федерального законодательства – Правилам охоты, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 года  
№ 512.

В структуру Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского и Ульяновского лесничеств входит раздел 2.13, а в структуру Лесохозяйственного регламента Теренгульского лесничества – раздел 2.12 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов», содержащий слова «специализированные порты».

В силу пункта 3 части 1 статьи 21 и статьи 44 ЛК РФ строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда допускаются в том числе для морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов.

Такие объекты, как специализированные порты, приведенными нормами Лесного кодекса Российской Федерации не предусмотрены.

Таким образом, суд приходит к выводу, что нормативный правовой акт в оспариваемой части не соответствует требованиям приведенных выше нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу, и нарушает права, свободы и законные интересы неопределенного круга лиц.

Согласно положениям частей 2 и 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

В резолютивной части решения указывается на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения в законную силу в официальном печатном издании органа государственной власти, в котором должен быть опубликован оспариваемый нормативный акт.

Судом установлено, что оспоренные прокурором положения нормативного правового акта противоречат федеральному законодательству, что также не оспаривалось и представителем административного ответчика.

В абзаце 3 пункта 28 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» разъяснено, что если нормативный правовой акт до вынесения решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Учитывая, что оспариваемые Лесохозяйственные регламенты до вынесения судом настоящего решения применялись, на основании регламентов реализованы права граждан и организаций, суд считает необходимым признать оспариваемый акт не действующим с момента вступления решения суда в законную силу, за исключением в части включения в раздел 2.13 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов» Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского и Ульяновского лесничеств, в раздел 2.12 Лесохозяйственного регламента Теренгульского лесничества  слов «специализированных портов», оспариваемый акт в этой части следует признать не действующим с 11 июля 2014 года – со дня вступления в силу Федерального закона от 28 июня 2016 года № 180-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», учитывая также, что данные положения в Ульяновской области не применялись ввиду отсутствия на ее территории специализированных портов.

Доводы представителя ответчика о возложении на Министерство обязанности привести регламенты в соответствие с действующим законодательством суд не принимает, поскольку разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов относится к компетенции Министерства, являющегося органом исполнительной власти субъекта, наделенным нормотворческими полномочиями. Возложение судом обязанности по приведению регламентов в соответствие с нормативными актами, имеющими большую юридическую силу, приведет к нарушению принципа разделения властей.

На основании [пункта 2 части 4 статьи 215](consultantplus://offline/ref=4E47319F5A6C0200BEB5C6E271C405EF17083C50B4B109177F7096D4988829F89D02B275FC30611Cc426J) КАС РФ сообщение о принятии решения суда подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании – газете «Ульяновская правда».

Руководствуясь статьями 175-180, 215-217 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

административные исковые требования первого заместителя Волжского межрегионального природоохранного прокурора об оспаривании отдельных положений Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского, Теренгульского и Ульяновского лесничеств Ульяновской области, утвержденных приказом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 11 марта 2011 года № 3, удовлетворить.

Признать не действующими со дня вступления настоящего решения в законную силу:

подраздел «Старотимошкинское» в части включения лесного квартала 13 и подраздел «Живайкинское» в части включения лесных кварталов 33, 34, 36 в эксплуатационные леса таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» раздела 1.5 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Барышского лесничества Ульяновской области; подраздел «Шарловское» в части включения лесных кварталов 86, 87 в эксплуатационные леса таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» раздела 1.5 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Вешкаймского лесничества Ульяновской области; подраздел «Глотовское» в части включения лесного квартала 90 в эксплуатационные леса таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» раздела 1.5 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Инзенского лесничества Ульяновской области; подраздел «Безводовское» в части включения лесных кварталов 76, 81 и подраздел «Кузоватовское» в части включения лесного выдела 16 квартала 59 в эксплуатационные леса таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» раздела 1.5 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества Ульяновской области; подраздел «Маклаушинское» в части включения лесных кварталов 93, 101 и подраздел «Языковское» в части включения лесных кварталов 28, 35-37, 45-46 в эксплуатационные леса таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» раздела 1.5 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Майнского лесничества Ульяновской области; подраздел «Пичеурское» в части включения лесного квартала 56 в эксплуатационные леса таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» раздела 1.5 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Николаевского лесничества Ульяновской области; подраздел «Салаванское» в части включения лесных кварталов 4, 8, 41, 49, 55, 63, 71, 82-84, 92, 93, 103 в эксплуатационные леса таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» раздела 1.5 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Новочеремшанского лесничества Ульяновской области; подраздел «Кандалинское» в части включения лесных кварталов 53, 58, 63, 67, 71 в эксплуатационные леса таблицы 3 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» раздела 1.5 «Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов» Лесохозяйственного регламента Старомайнского лесничества Ульяновской области, утвержденных приказом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 11 марта 2011 года № 3;

пункты 7, 8 таблицы 4.1 «Перечень особо охраняемых природных территорий» раздела 1.7 «Особо охраняемые территории» Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества Ульяновской области; пункт 4 таблицы 4.1.1 «Перечень особо охраняемых природных территорий» раздела 1.7 «Особо охраняемые территории» Лесохозяйственного регламента Новочеремшанского лесничества Ульяновской области, утвержденных приказом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 11 марта 2011 года № 3;

абзац 8 в части включения слов «водотоков», абзац 10 в части включения слов «клейм и номеров на деревьях и пнях» раздела 2.1.7 «Сроки использования лесов для заготовки древесины и другие сведения» Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского и Старомайнского лесничеств; абзац 9 в части включения слов «водотоков», абзац 11 в части включения слов «клейм и номеров на деревьях и пнях» раздела 2.1.7 «Сроки использования лесов для заготовки древесины и другие сведения»  Лесохозяйственных регламентов Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского и Сурского лесничеств; абзац 14 в части включения слов «водотоков»,, абзац 15, абзац 16 в части включения слов «деревьев, предназначенных для рубки, - недорубов (за исключением оставления на лесосеках компактных участков лесных насаждений, не начатых рубкой, площадью не менее 10 процентов от площади лесосеки)» и «молодняка», абзац 17 в части включения слов «клейм и номеров на деревьях и пнях», абзац 18 в части включения слов «за исключением погибших» раздела 2.1.5 «Параметры организационно-технических элементов рубок в спелых и перестойных лесных насаждениях» Лесохозяйственного регламента Кузоватовского лесничества; абзац 8 в части включения слов «водотоков», абзац 9, абзац 10 в части слов «деревьев, предназначенных для рубки, - недорубов (за исключением оставления на лесосеках компактных участков лесных насаждений, не начатых рубкой, площадью не менее 10 процентов от площади лесосеки)» и «молодняка», абзац 11 в части включения слов «клейм и номеров на деревьях и пнях», абзац 12 в части включения слов «за исключением погибших» раздела 2.1.7 «Сроки использования лесов для заготовки древесины и другие сведения» Лесохозяйственных регламентов Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского и Сенгилеевского лесничеств; абзац 7 в части включения слов «водотоков», абзац 8, абзац 9 в части слов «деревьев, предназначенных для рубки, - недорубов (за исключением оставления на лесосеках компактных участков лесных насаждений, не начатых рубкой, площадью не менее 10 процентов от площади лесосеки)» и «молодняка», абзац 10 в части включения слов «клейм и номеров на деревьях и пнях», абзац 11 в части включения слов «за исключением погибших» раздела 2.1.7 «Сроки разрешенного использования лесов для заготовки древесины и другие сведения» Лесохозяйственного регламента Тереньгульского лесничества, абзац 7 в части включения слов «водотоков», абзац 9 в части включения слов «клейм и номеров на деревьях и пнях» раздела 2.1.7 «Сроки использования лесов для заготовки древесины и другие сведения» Лесохозяйственного регламента Ульяновского лесничества, утвержденных приказом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 11 марта 2011 года № 3;

абзацы 2 - 6 раздела 2.5 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» Лесохозяйственных регламентов Кузоватовского, Майнского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского и Сурского лесничеств, абзацы 3-7 раздела 2.5 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» Лесохозяйственного регламента Ульяновского лесничества, утвержденных приказом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 11 марта 2011 года № 3;

абзацы 11, 12 раздела 2.5 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» Лесохозяйственных регламентов Кузоватовского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Старокулаткинского, Сурского и Ульяновского лесничеств, абзацы  
9-18 раздела 2.5 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» Лесохозяйственного регламента Майнского лесничества, абзацы 10-19 раздела 2.5 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» Лесохозяйственного регламента Ульяновского лесничества, утвержденных приказом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 11 марта 2011 года № 3;

абзац 5 раздела 2.5 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства», абзац 2 раздела 2.12 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых», абзац 3 раздела 2.14 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов», абзац 3 раздела 2.15 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов» Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Сенгилеевского и Старомайнского лесничеств; абзац 9 раздела 2.5 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» Лесохозяйственного регламента Мелекесского лесничества; абзац 9 раздела 2.6 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства», абзац 3 раздела 2.12 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых», абзац 3 раздела 2.15 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов» Лесохозяйственного регламента Николаевского лесничества; абзац 8 раздела 2.6 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства», абзац 3

раздела 2.12 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых», абзац 3 раздела 2.15 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов» Лесохозяйственного регламента Новоспасского лесничества; абзац 5 раздела 2.5 «Нормативы, параметры и сроки разрешенного использования лесов для ведения охотничьего хозяйства и осуществления охоты», абзац 2 раздела 2.11 «Нормативы, параметры и сроки разрешенного использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых», абзац 3 раздела 2.13 «Нормативы, параметры и сроки разрешенного использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередач, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов», абзац 3 раздела 2.14 «Нормативы, параметры и сроки разрешенного использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов» Лесохозяйственного регламента Тереньгульского лесничества, утвержденных приказом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 11марта 2011 года № 3;

раздел 2.5 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства»  Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского, Тереньгульского и Ульяновского лесничеств и раздел 2.6 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» Лесохозяйственных регламентов Николаевского и Новоспасского лесничеств, утвержденных приказом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 11 марта 2011 года № 3 в части сроков добычи лося, косули, кабана, белки, норки, рыси, куницы, зайца-беляка, зайца-русака, крота, ондатры, суслика, крысы водяной, боровой и водоплавающей дичи.

Признать не действующим с 11 июля 2014 года раздел 2.12 Лесохозяйственного регламента Тереньгульского лесничества «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов» и разделы 2.13 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов» Лесохозяйственных регламентов Барышского, Вешкаймского, Инзенского, Кузоватовского, Майнского, Мелекесского, Николаевского, Новоспасского, Новочеремшанского, Павловского, Радищевского, Сенгилеевского, Старокулаткинского, Старомайнского, Сурского и Ульяновского лесничеств, утвержденных приказом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 11 марта 2011 года № 3 в части включения слов «специализированных портов».

В течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу сообщение о принятии решения суда подлежит опубликованию в газете «Ульяновская правда».

Решение может быть обжаловано в Судебную коллегию по административным делам Верховного Суда Российской Федерации через Ульяновский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Судья Н.А. Пулькина