|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждена  распоряжением Министерства сельского, лесного хозяйства  и природных ресурсов  Ульяновской области  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_ |

СТРАТЕГИЯ

РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

до 2030 года

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Введение | 3 |
| 1. | Общие положения | 4 |
| 1.1. | Цели и задачи | 5 |
| 1.2. | Приоритетные направления государственной политики Российской Федерации | 6 |
| 1.3. | Приоритеты социально-экономического развития Приволжского федерального округа | 7 |
| 1.4. | Приоритеты, заложенные в стратегии социально- экономического развития Ульяновской области до 2020 года | 9 |
| 1.5. | Сроки и этапы реализации Стратегии | 10 |
| 1.6. | Ожидаемые результаты реализации стратегии лесопромышленного комплекса и горнодобывающей промышленности Ульяновской области до 2020 года | 14 |
| 2. | Анализ текущего состояния отрасли | 16 |
| 2.1. | Анализ состояния отрасли в Российской Федерации | 16 |
| 2.1.1. | Анализ состояния отрасли в Приволжском федеральном округе | 19 |
| 2.1.2. | Анализ состояния лесного ресурсного потенциала Ульяновской области | 20 |
| 2.1.3. | Показатели развития отрасли | 34 |
| 2.2. | Основные тенденции в развитии лесопромышленного комплекса и горнодобывающей промышленности Ульяновской области | 38 |
| 2.3. | Инвестиционные проекты, реализуемые и планируемые  к реализации на территории Ульяновской области | 39 |
| 2.3.1 | Потребность в инвестициях. | 39 |
| 3. | Анализ сценариев развития лесопромышленного комплекса и горнодобывающей промышленности Ульяновской области | 40 |
| 3.1 | Факторы развития, обеспечивающие возможность достижения поставленной цели. | 40 |
| 3.1.1. | Технология и организация лесозаготовок. | 40 |
| 3.1.2. | Технология и организация деревообработки и использования низкосортной древесины и отходов. | 41 |
| 3.2. | Проблемы отрасли, влияющие на возможность достижения поставленной цели. | 44 |
| 3.2.1. | Совершенствование управления лесным сектором экономики Ульяновской области | 45 |
| 3.2.2. | Приоритетные направления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ | 45 |
| 3.2.3. | Повышение социального потенциала | 46 |
| 3.3. | Анализ и оценка рисков | 46 |
| 3.3.1. | Риск зависимости от конъюнктуры на мировых товарных рынках древесины экономики и бюджетной сферы региона | 47 |
| 3.3.2. | Риск ухудшения ресурсной базы | 47 |
| 3.4. | Альтернативные сценарии развития | 48 |
| 3.4.1. | Инерционный (пессимистический) сценарий развития отрасли | 49 |
| 3.4.2 | Целевой (пессимистический) сценарий развития отрасли | 49 |
| 4. | Механизмы, используемые для достижения поставленной цели | 50 |
| 5. | Экономический эффект от реализации стратегии | 55 |
| 5.1 | Первоочередные мероприятия | 56 |
| 6. | Приложения |  |

**Введение**

Лесоперерабатывающая промышленность исторически была и остается одной из важнейших и перспективных отраслей народного хозяйства России.

В последние годы положение в лесопромышленном комплексе особенно обострилось рядом специфических особенностей, присущих лесопромышленному комплексу. Оно осложняется большим числом разного рода коммерческих предприятий и предпринимателей, представляющих в основном малый и средний бизнес, сезонностью работ и некоторыми другими специфическими особенностями.

В результате лесозаготовительные предприятия оказались наиболее уязвимым звеном при проведении экономических реформ.

Во всех странах, обладающих лесными ресурсами, в последнее время наблюдаются существенные изменения в политике лесопользования, которые привели к созданию такой законодательной и нормативной базы на национальном уровне, которая требует оценки экологических последствий управления лесным хозяйством. В то же время большое значение придается здесь максимальному использованию лесных ресурсов, что способствует интенсивному развитию регионов.

Значительность лесных территорий и ресурсов, их значимость для экономики Ульяновской области налагает особую ответственность лесоводов за состояние, охрану и рациональное использование лесов.

Процесс реформирования, который осуществляется у нас в лесном комплексе, находится под пристальным вниманием специалистов разных отраслей, особенно, тесно сопряженных с использованием продукции из древесины. Эти вопросы волнуют не только наших соотечественников, но и иностранных партнеров.

Стратегия развития лесопромышленного комплекса Ульяновской области до 2030 года (далее – Стратегия) направлена на реализацию современных требований к рациональному, непрерывному, неистощимому лесопользованию, сохранению и преумножению экологического, ресурсного потенциала лесов в интересах населения области.

Стратегия представляет собой плановый документ, определяющий долгосрочные цели, задачи и ожидаемые результаты деятельности отрасли совместно с бизнес-сообществом по созданию благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области.

Стратегия развития лесного комплекса Ульяновской области разрабатывалась с учетом положений, приоритетных направлений, целей и задач, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области на период до 2030 года.

Стратегия направлена на улучшение инвестиционного климата и имиджа лесопромышленного комплекса региона, формирование условий для роста российских и иностранных инвестиций в экономику отрасли, инновационное развитие, увеличение числа инвесторов и повышение эффективности их вложений.

1. **Общие положения**

Лесной фонд Ульяновской области длительное время рассматривался как источник получения древесины для нужд народного хозяйства. В этом направлении было организовано интенсивное лесопользование в 40-80 годы прошлого столетия.

В условиях экологических реальностей леса Ульяновской области обладают высокой природоохранной ценностью и в настоящее время, не утратили средообразующие функции и реально «работают» на улучшение среды нашего обитания. Организация лесопользования на территории области должна строиться с учетом этого понимания на длительный период.

В настоящее время ресурсный и экологический потенциал лесов области используется пока недостаточно эффективно и не соответствует современному уровню.

Отсутствие в области лесоперерабатывающих предприятий по глубокой переработке древесины привело к тому, что производимая у нас лесная продукция обладает низкой конкурентной способностью, продукция из лиственных пород деревьев оказывается невостребованной, за исключением продукции из деловой древесины березы.

* 1. **Цели и задачи**

Целью развития лесного комплекса для Ульяновской области является формирование устойчивой и стабильной системы лесных отношений, позволяющей обеспечить благополучную среду обитания человека, сохранить сложившийся потенциал биологического разнообразия и на этой основе развить достойный социально-экономический, и экологический уровень и высокое качество жизни населения.

Прежде всего, необходимо развитие социально-экономической системы инновационного типа, способной решить в полном объеме проблемы сохранения, сбережения и приумножения лесов, обеспечить непрерывное, рациональное и неистощимое использование лесных ресурсов.

Опыт последних лет показывает целесообразность совершенствования управления лесным хозяйством, создания условий, обеспечивающих качественное воспроизводство лесов на основе технологий по сокращению сроков смены пород, сохранения ресурсного, рекреационного, экологического потенциала лесов.

Устойчивое управление лесами при соблюдении требований непрерывного, рационального и неистощительного пользования лесным фондом должно способствовать и стимулировать развитие использования лесных ресурсов, повышение доходности деятельности в сфере лесного хозяйства и производства продукции от переработки древесины и других лесных ресурсов.

**Основными задачами для достижения поставленной цели являются:**

- сохранение качество экологической среды территории области, осуществляя экономический рост деятельности в сфере использования лесных ресурсов на базе экологически чистых технологий;

- повышение интенсивности ведения лесного хозяйства с учетом экологических и экономических факторов;

- усовершенствование экономических механизмов развития перерабатывающих производств в лесном секторе в целях увеличения лесного дохода и введения в действие эффективной системы финансирования лесохозяйственных мероприятий;

- обеспечение дальнейшего совершенствования и развития рыночных отношений в лесопользовании.

На первом этапе необходимо сформировать эффективную структуру по управлению лесным фондом, находящимся в федеральной собственности, осуществить разработку новых и совершенствование действующих нормативных правовых актов, регулирующих лесные отношения, обеспечить условия дальнейшего развития рыночных отношений в лесопользовании.

На втором этапе предусматривается осуществить планомерное развитие лесного хозяйства на основе внедрения достижений науки и техники, широкого использования геоинформационных систем и технологий (ГИС-технологий) для обеспечения интенсивного, комплексного использования лесных ресурсов при сохранении экологического и генетического потенциала лесов России.

Непосредственно в Ульяновской области для достижения указанных целей необходимо обеспечить решение следующих дополнительных задач:

- провести анализ состояния и перспективы использования лесного фонда Ульяновской области;

- внедрить с учетом лесорастительных зон эффективные технологии лесовосстановления, лесозаготовок, деревообработки и сертификации продукции;

- предложить перечень проектов и программ по комплексному использованию лесных ресурсов и планируемые социальные, экономические и экологические эффекты, выработать механизмы и условия, обеспечивающие эффективное развитие лесного сектора экономики;

- обеспечить подготовку профессиональных рабочих и высококвалифицированных специалистов управленческого персонала.

**1.2 Приоритетные направления государственной политики Российской Федерации**

Приоритеты государственной политики на федеральном уровне обозначены в системных стратегических документах РФ и отраслевых ведомственных программах:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утверждена распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008г. №1662-р;

- параметры прогноза к Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г;

- Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, утверждена приказом Минпромторга России и Минсельхоза России от 30 октября 2008г. № 248/482;

- достижение сбалансированной возрастной структуры лесов для выращивания наиболее продуктивных пород древесины целевого назначения;

- развитие долгосрочной аренды лесов как формы, обеспечивающей непрерывное, неистощительное лесопользование и эффективное лесовосстановление;

- создание условий для полной переработки древесины на конкурентную продукцию;

- внедрение современных технологий, оборудования и машин для лесовыращивания, лесозаготовок и переработки древесины;

- повышение производительности труда и заработной платы рабочих.

**В лесозаготовительном производстве** планируемые мероприятия связаны с техническим перевооружением организаций, а также с развитием транспортной сети.

**В деревообрабатывающем производстве** основной целью является не только техническое перевооружение организаций, но и строительство новых производственных мощностей, и увеличение выпуска продукции глубокой переработки, конкурентоспособной на внутреннем и внешнем рынке.

**Внешние инвестиции необходимо направлять на использование мягколиственной низкосортной древесины.**

Созданные производственные мощности должны быть ориентированы на выпуск изделий для удовлетворения растущих потребностей населения в деревянном домостроении, для промышленных и сельскохозяйственных организаций, на организацию участков по утилизации отходов лесопереработки, переработку низкосортной и мелкотоварной древесины для использования в качестве альтернативного биотоплива, плитного производства.

Переработка леса в России и за рубежом – это не только переработка древесины как сырья: технологии рубок, транспортировка, хранение древесины, лесопиление, т.е. деревообработка, но и переработка вторичных лесных ресурсов (из отходов лесосек и деревообработки); целлюлозно-бумажное производство (ЦБП); мебельное производство. Кроме того, - это

получение и переработка недревесной продукции: подсочка леса, комплексная переработка живицы, малая лесохимия (переработка древесной зелени, пиролиз древесины, гидролизное производство, дегтекурение, углежжение), а также побочное пользование леса (заготовка грибов, ягод, лекарственных растений, пчеловодство).

Эксплуатация естественных лесов может и должна обеспечивать устойчивый выход широкого ассортимента лесоматериалов и побочных продуктов пользования лесом, сохранить экологические функции леса, сохранить биологическое разнообразие, обеспечить средства к существованию людям.

**1.3. Приоритеты социально-экономического развития Приволжского федерального округа**

Стратегия развития лесного комплекса соответствует долгосрочным приоритетам региональной экономики, определенным Стратегией социально-экономического развития Ульяновской области на период до 2030 года, а именно:

**-** действиям по преодолению негативных последствий финансово-экономического кризиса на территории Приволжского федерального округа. Масштабность намеченных в Поволжье проектов и принятых Правительством Российской Федерации решений по формам и методам их реализации требует координации действий органов власти всех уровней - от федерального до муниципального, бизнеса и гражданского общества на качественно новой правовой основе;

**-** мерам по реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07 февраля 2011 года № 165-р, определяющим долгосрочные ориентиры экономического развития и принципы государственной экономической политики в отношении Поволжья, предусматривающие диверсификацию экономики, усиление роли инноваций и рост уровня жизни населения. Основные показатели социально-экономического развития ПФО к концу 2020 года должны соответствовать среднероссийским значениям. Для этого среднегодовой темп прироста суммарного валового регионального продукта начиная с 2012 года должен превышать среднероссийский показатель. Такой подход к формированию целей Стратегии определяется необходимостью преодоления отставания развития социального сектора и превращения регионов Поволжья в территорию комфортного проживания и успешного ведения бизнеса.

- действиям Совета по развитию лесного комплекса, способствующим:

* определению перспективных направлений в создании мощностей по лесопереработке;
* оказанию поддержки предприятиям, осуществляющим новые формы продаж, изучение рынков сбыта лесной продукции, как в России, так и за рубежом;
* содействию в разработке комплекса организационно-технических мероприятий государственной поддержки лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Поволжья;
* подготовке предложений по совершенствованию законодательной базы на федеральном и территориальном уровнях.

Значимость лесного комплекса Ульяновской области определяется наличием и состоянием лесного фонда. Запас древесины в лесах на территории Ульяновской области и его соотношение с соседними регионами Приволжского федерального округа представлен в нижеследующей таблице:

Таблица 1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Регионы | Запас древесины, млн. куб.м. | | |
| Всего | из них лесных насаждений с преобладанием | |
| хвойных древесных пород | твёрдолиственных древесных пород |
| **Приволжский Федеральный округ** | **5665,52** | **2720,24** | **244,95** |
| Республика Башкортостан | 824,18 | 196,56 | 59,68 |
| Республика Марий Эл | 205,18 | 101,79 | 2,12 |
| Республика Мордовия | 125,64 | 49,23 | 14,51 |
| Республика Татарстан | 198,08 | 54,60 | 23,30 |
| Удмуртская республика | 326,47 | 186,70 | 0,60 |
| Чувашская республика | 71,76 | 24,49 | 14,53 |
| Кировская область | 1178,03 | 657,44 | 2,23 |
| Нижегородская область | 549,13 | 273,85 | 12,49 |
| Оренбургская область | 71,36 | 13,90 | 18,04 |
| Пензенская область | 145,49 | 53,15 | 22,42 |
| Пермский край | 1636,11 | 999,24 | 0,15 |
| Самарская область | 100,78 | 18,80 | 26,82 |
| Саратовская область | 66,92 | 7,32 | 35,94 |
| **Ульяновская область** | **166,39** | **83,17** | **12,12** |

Особый отпечаток на состоянии лесной отрасли накладывает товарная и породная составляющая лесов. Леса Ульяновской области до настоящего времени остаются востребованными в основном на внутриобластном рынке.

В ПФО основными точками роста лесного комплекса являются создание производств по глубокой переработке древесины в Кировской, Нижегородской областях, в Пермском крае, в республике Башкортостан и в Удмуртской Республике.

В ПФО производится 75% бумаги и картона от общего объема, производимого в РФ.

В округе функционируют три крупнейших целлюлозно-бумажных комбината: Балахнинский (Нижегородский промышленный район), Пермский и Красновишерский (Пермский край).

**1.4. Приоритеты, заложенные в стратегии развития Ульяновской области на период до 2030 года**

Исполнительным органом государственной власти, проводящим государственную политику в сфере лесных отношений на территории Ульяновской области, является Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее - Министерство).

Постановлением Правительства Ульяновской области от 02.10.2013 № 452-П утверждено Положение о Министерстве сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, согласно которому основными задачами Министерства являются:

- разработка в пределах предоставленных полномочий планов тушения лесных пожаров;

- обеспечение в пределах предоставленных полномочий выполнение работ по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах, включая организацию осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также организацию осуществления мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности Ульяновской области;

- осуществление выдачи разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда;

- осуществление ведения государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах территории Ульяновской области;

- осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесная охрана), федерального

государственного пожарного надзора в лесах, а также проведение лесоустройства, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством;

- осуществление предоставления в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организация и проведение соответствующих аукционов;

- обеспечение в пределах предоставленных полномочий охраны, защиты и воспроизводства лесов на землях лесного фонда;

- разработка лесного плана Ульяновской области;

- проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов и утверждение заключения по результатам указанной экспертизы;

- разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов лесничеств в установленном порядке.

Важнейшей функцией государственной власти в формировании эффективной экономики является стратегическое планирование. Такое планирование на период 2009-2018 годы осуществлено в Лесном плане Ульяновской области. Основанием для разработки послужило введение в действие с 01.01.2007 нового Лесного кодекса Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2007 № 246 «Об утверждении Положения о подготовке лесного плана субъекта Российской Федерации».

Лесной план Ульяновской области является документом, определяющим цели и задачи лесного планирования, мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов, расположенных в границах лесничеств, находящихся на территории Ульяновской области.

Лесной план Ульяновской области утвержден распоряжением Губернатора Ульяновской области от 30.12.2008 г. №858-р.

**1.5. Сроки и этапы реализации Стратегии**

Стратегия развития лесопромышленного комплекса в Ульяновской области разрабатываетсяна срок, соответствующий сроку утверждаемой стратегии развития Ульяновской области, т.е. до 2030 года.

Стратегию предполагается реализовать в 3 этапа.

**Этап 1.** Предполагает активизацию формирования базовых условий для дальнейшего устойчивого роста отрасли на основе развития имеющихся производств и создания новых предприятий.

1. Развитие имеющихся производств:
   1. Улучшение финансово-экономического положения и повышение конкурентоспособности предприятий отрасли за счет оптимизации внутриорганизационных резервов, технологической модернизации и оптимизации ассортимента.
   2. Укрепление позиций предприятий на локальном рынке, активизация продвижения на потенциальных рынках сбыта.
2. Подготовка и организация новых производств:
   1. Разработка новых программных документов для определения потребности новых и развивающихся предприятий в древесине как в сырье, с целью максимально возможного воспроизводства сырьевой базы на территории региона.
   2. В соответствии с программными документами ведется работа по развитию существующих и созданию новых производств, перерабатывающих лесную продукцию и активов по первичной переработке древесного сырья.
   3. В рамках приоритетных направлений инвестиций в отрасль активизируется работа с отраслевыми инвесторами.
3. Проведение комплексной модернизации отрасли, в том числе за счет развития современных форм концентрации деловой активности: технопарков, отраслевых союзов, таких как Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области».
4. Усиление роли саморегулируемых и общественных организаций в отрасли при одновременном снижении степени участия государства в стимулировании развития отрасли.

**Срок реализации этапа: 2015-2020 гг.**

**Этап 2.** Предполагает увеличение объемов инвестиций в технологическую модернизацию существующих и создание новых производств за счет привлечения группы профильных инвесторов, и создание благоприятных экономических условий для развития лесной и деревоперерабатывающей промышленности в Ульяновской области, а именно:

1. Увеличение объема инвестиций в отрасль по следующим направлениям: организация новых производств, технологическая модернизация, сопутствующие производства.
2. Взаимодействие государственных органов исполнительной власти в области лесных отношений:
   1. Выстраивание межотраслевых связей в системе ЛПК с использованием механизмов технопарка и общественных отраслевых организаций.
   2. Выстраивание межрегиональных связей для обеспечения эффективного ввоза недостающего сырья.
3. Создание и развитие сильных региональных брендов продуктов переработки древесины и других продуктов леса.
4. Корректировка программ высшего и средне-специального образования с учетом качественных требований предприятий отрасли.
5. Обеспечение внедрения систем качества и международных стандартов производства на предприятиях отрасли с использованием механизма отраслевых организаций.

**Срок реализации этапа: 2020-2025 гг.**

**Этап 3.** Предполагает закрепление системной модели развития отрасли, а также получение результатов от вложенных инвестиций. На данном этапе предусматривается решение следующих задач:

1. Формирование и реализация «экспортной» модели развития отрасли: организация вывоза части продуктов глубокой переработки древесины в регионы ПФО, РФ, а также на экспорт;
2. Планирование и развитие инфраструктуры, соответствующей «экспортным» приоритетам дальнейшего развития лесной и лесоперерабатывающей промышленности в регионе: логистических мощностей для обеспечения рентабельного вывоза продукции, представительства предприятий в регионах сбыта, региональные дистрибуционные центры.
3. Корректировка уровня и направлений инвестиций с учетом смены модели развития отрасли: поддержание уровня инвестиций для обеспечения прогнозируемого объема производства при увеличении объема инвестиций в коммерческое продвижении продукции.

**Срок реализации этапа: 2025-2030 гг.**

На 3 этапе реализации стратегии будут осуществлены работы по обеспечению устойчивого воспроизводства природных и сырьевых ресурсов в объемах, обеспечивающих среднесрочные и долгосрочные внутренние и экспортные потребности.

Леса оказывают огромное воздействие на экологическое состояние природных комплексов.

1. Необходимо возобновить исследования по созданию теоретической и практической базы в области управления лесами, информатизации, мониторинга состояния лесов, сертификации лесной продукции, лесоустройства, применения дистанционных методов оценки состояния лесов, подверженных естественному и антропогенному воздействию.

2. Проведение мероприятий по интенсификации ведения лесного хозяйства, подъема его на более высокий современный уровень, нового подхода к организации непрерывного многоцелевого использования лесов, применения новых технологий и прогрессивных методов инвентаризации лесных ресурсов и управления лесным хозяйством.

3. Совершенствование нормативно-правовой базы и информационных систем, разработка экономических и экологических обоснований в области управления и ведения лесного хозяйства, лесопользования, лесовосстановления, охраны и защиты леса, разработка проектов комплексной реабилитации лесных земель, нарушенных вследствие интенсивного антропогенного воздействия.

4. Мероприятиями итоговой программы предусматривается:

* + техническое перевооружение лесохозяйственных, противопожарных и лесоохранных работ;
  + разработка новых технологий и технических средств с целью обеспечения безотходного, природосберегающего использования лесных ресурсов;
  + увеличение площади ценных лесных насаждений и увеличение отводов лесосечного фонда;
  + улучшение санитарного состояния лесов, строительство дорог лесохозяйственного и противопожарного назначения;
  + создание областного резервного фонда лесных семян на случай неурожайных лет, выращивание посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения;
  + увеличение количества и улучшение состояния ценных видов животных, обитающих в лесах;
  + научное обеспечение изучения и воспроизводства лесных ресурсов с целью разработки новых прогрессивных технологий и методов воспроизводства лесных ресурсов;
  + совершенствование механизмов экономического и правового регулирования лесопользования, внедрения ГИС-технологий и систем.

**1.6. Ожидаемые результаты реализации стратегии лесопромышленного комплекса Ульяновской области до 2030 года**

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Результат** | **Индикаторы достижения** | | | | | | |
| **Показатель, ед. измерения** | **Целевой сценарий** | | | **Инерционный сценарий** | | |
| 2015-  2020 | 2020-2025 | 2025-2030 | 2015-  2020 | 2020-2025 | 2025-2030 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1.Достижение базовых целевых показателей в отрасли | Увеличение объема отгруженной продукции в денежном выражении (фактических ценах), к 2014г. | в 1,2 раза | в 1,3 раза | в 1,5 раза | в 1,1 раза | в 1,2 раза | в 1,3 раза |
| 2.Формирование благоприятных институциональных условий развития отрасли, повышения качества деловой среды | Количество крупных (более 20 участников) отраслевых общественных организаций, технопарков, ед. | 2  1.Координационный совет по развитию лесного комплекса Ульяновской области; | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Доля предприятий, входящих в отраслевые общественные организации, % | 30 | 40 | 50 | 10 | 20 | 30 |
| Количество предприятий, получивших государственную поддержку, за 5-летний период, ед. | 10 | 20 | 30 | 5 | 10 | 20 |
| 3.Повышение конкурентоспособности предприятий | Уровень загруженности производственных мощностей в среднем по отрасли (с учетом малых предприятий)[[1]](#footnote-2) | 60 | 65-70 | 80 | 50 | 55 | 55-60 |
| Уровень оплаты труда в отрасли к среднему показателю по всем видам экономической деятельности, % | 65 | 68 | 68-70 | 60 | 62 | 65 |
| 4.Повышение эффективности системы обеспечения древесным сырьем | Доля продукции деревопереработки, реализованной перерабатывающим предприятиям, % от совокупного объема производства продукции в денежном выражении | 70 | 80 | 90 | 50 | 60 | 70 |
| 5.Развитие ассортимента | Ежегодная доля новых или подвергшихся значительным изменениям продуктов деревопереработки, внедренных в производство, в натуральном выражении в каждой подотрасли, % | 5 | 10 | 15 | 2 | 3 | 5 |
| 6. Повышение уровня интеграции региональных предприятий в систему межрегиональных рынков | Доля предприятий, осуществляющих стабильный вывоз продукции за пределы региона, % | 5 | 5 | 5 | 2 | 2 | 2 |
| 7. Обеспечение необходимого уровня инвестиций в отрасль | Количество новых предприятий, введенных в эксплуатацию за 5-летний период, ед. | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 |
| Объем инвестиций, направленных на глубокую переработку древесины за 5-летний период, млн. руб. | 250 | 250 | 250 | 200 | 200 | 200 |
| Объем инвестиций в машины, оборудование, транспортные средства за 5-летний период, млн. руб. | 65 | 70 | 75 | 50 | 55 | 60 |

**2. Анализ текущего состояния отрасли**

**2.1. Анализ состояния отрасли в Российской Федерации**

В Российской Федерации общая площадь земель лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд составляет 1,2 млрд. гектаров (69 процентов территории страны). Запасы древесины в лесах составляют 82 млрд. куб. метров (свыше четверти мировых запасов). Потенциальный ежегодный объем заготовки древесины - более 500 млн. куб. метров.

Лесной фонд страны в настоящее время используется недостаточно эффективно. Освоение расчетной лесосеки составляет порядка 24 процента, при этом в Уральском, Сибирском и Дальневосточном регионах - менее 15 процентов, по Приволжскому федеральному округу–48,2%.

Преимущественно осваивается расчетная лесосека по хвойному хозяйству, то есть заготавливается наиболее ценная древесина при значительном накоплении менее ценных перестойных насаждений лиственных пород.

Рост объема лесозаготовок за последние 10 лет происходит в основном на территории Европейской части России, что связано с транспортной доступностью лесосырьевых ресурсов.

Однако темпы спада лесопромышленного производства в годы перехода к рыночной экономике были выше по сравнению со спадом промышленности Россия в целом. Объемы производства в лесной промышленности за период с 1988-го по 1998 год сократились в 4 раза.

Россия, имея самые большие в мире лесные ресурсы, значительно отстает в лесной торговле от ведущих стран мира.

В структуре экспорта России лесоматериалы круглые составляют более 32 процентов, что свидетельствует прежде всего о несовершенной структуре производства и неразвитости химико-механической переработки древесины.

Несмотря на указанные негативные тенденции, огромные возобновляемые запасы лесных ресурсов позволяют прогнозировать возможность обеспечить России соответствующее ее потенциалу место в мировом товарообороте лесной продукции.

Основой стратегии лесопользования в России должен быть принцип вовлечения в эксплуатацию всех участков лесного фонда с наличием рентабельных для промышленной заготовки лесных ресурсов.

Увеличение объема лесопользования предусматривается путем вовлечения в эксплуатацию новых, еще не освоенных лесных территорий и повышения интенсивности лесопользования в освоенных лесах.

В современных социально-экономических условиях наиболее целесообразным является использование ресурсов в Европейской части России. Это связано с близостью лесных ресурсов к потребителям и рынкам сбыта, относительно развитой транспортной сетью и инфраструктурой различных отраслей. Леса Приволжского федерального округа имеют многоцелевое значение, и режим пользования ими требует высокого уровня ведения лесного хозяйства.

В целях обеспечения развития лесного хозяйства необходимо активизировать решение задач по финансированию лесохозяйственных мероприятий исходя из выделения для этих целей средств из бюджетов разных уровней, инвестирования (включая иностранные инвестиции) со стороны промышленных предприятий, общественных и международных фондов, юридических и физических лиц в решение конкретных задач.

Необходимо осуществить переход к получению средств от использования участков лесного фонда за счет лесных податей и арендной платы как неналоговых платежей за пользование участками лесного фонда, размер которых устанавливается по результатам лесных торгов. Указанные средства поступают в бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Для обеспечения устойчивого развития лесного хозяйства требуется увеличить государственные инвестиции, в том числе:

- создать экономическую модель, обеспечивающую возможность использования в лесном хозяйстве средств внебюджетных источников на капитальные вложения;

- использовать лизинг в лесном хозяйстве;

- принять меры по увеличению капитальных вложений на охрану лесов от пожаров, на борьбу с лесонарушениями.

Россия активно участвует в деятельности Международного союза лесных исследовательских организаций и в работе всемирных лесных конгрессов.

Принимая во внимание обеспечение устойчивого развития лесного хозяйства и лесного сектора экономики в целом, необходимо осуществить переоценку результатов выполнения международных обязательств России в области лесного хозяйства и установить приоритетные направления сотрудничества в сфере использования, воспроизводства, охраны и защиты лесных ресурсов. Предусматривается активизация деятельности по повышению роли России в международном сотрудничестве по следующим направлениям:

- осуществление комплекса мероприятий по повышению доли России в мировом лесном экспорте (особенно продукции глубокой переработки древесины) с учетом конъюнктуры мирового лесного рынка и потенциальных возможностей стран-конкурентов;

- создание и развитие признаваемой международным сообществом системы лесной сертификации;

- расширение международного сотрудничества (на двусторонней и многосторонней основе) в сфере дистанционных методов учета и мониторинга запасов лесных ресурсов, обнаружения, прогнозирования и мониторинга лесных пожаров и вспышек массового размножения насекомых-вредителей;

- разработка и реализация комплексных программ изучения и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем.

Для решения задач по развитию лесного хозяйства необходимо разработать и осуществить комплекс мероприятий, направленных на совершенствование и развитие законодательства в области лесного хозяйства и лесопользования, государственного управления, межведомственной и межрегиональной координации в сфере лесных отношений, повышение эффективности деятельности по использованию, охране, защите лесного фонда и воспроизводству лесов, научное и кадровое обеспечение лесного хозяйства и расширение участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в области лесного хозяйства.

Предполагается разработать ряд нормативных правовых актов, регулирующих следующие вопросы:

- эффективное осуществление лесопользования на праве аренды и концессии участков лесного фонда;

- обеспечение благоприятного инвестиционного климата при лесопользовании, привлечение дополнительных финансовых средств, развитие конкурентной среды в лесном секторе экономики;

- обеспечение эффективного экономического механизма пользования лесным фондом;

- упорядочение предоставления льгот при пользовании лесными ресурсами;

- оценка экономического и экологического потенциала участков лесного фонда;

- права и обязанности собственников лесов, не входящих в лесной фонд, а также древесно-кустарниковой растительности, обеспечивающие их защиту и сохранение.

Одним из основных инструментов государственной лесной политики на долгосрочную перспективу являются целевые программы федерального и регионального уровня.

Выполнение плана мероприятий по реализации программ позволит обеспечить:

- устойчивое развитие лесного хозяйства;

- существенное улучшение состояния лесного фонда;

- четкое разграничение полномочий между органами государственной власти разных уровней в области лесных отношений, а также соблюдение интересов государства и граждан в сфере пользования лесами;

- увеличение лесных платежей в бюджеты всех уровней;

- улучшение условий труда работников лесного хозяйства, создание дополнительных рабочих мест;

- защиту прав инвесторов и иных пользователей лесными ресурсами, что объективно будет способствовать снижению рисков хозяйственной деятельности, повышению эффективности функционирования и увеличению производства продукции лесного сектора экономики страны.

**2.1.1. Анализ состояния отрасли в Приволжском федеральном округе**

Лесопромышленный комплекс является важным хозяйственно-экономическим сектором Приволжского федерального округа. Возможности лесопромышленного комплекса округа во многом определяются богатыми сырьевыми ресурсами и достаточно развитым рынком труда в этой отрасли.

Общая площадь Приволжского Федерального округа составляет - 1038 тыс. км2 (6,1% от территории России). Общая площадь лесного фонда – 39201,0 тыс. га, в том числе площадь, занятая хвойными породами – 16592,7 тыс. га. Общий запас древесины – 5409,4 млн. м3.

Значительным преимуществом лесопромышленного комплекса округа является широкий рынок сбыта продукции как на региональном уровне, так и на рынке стран Европы, Центральной Азии и Ближнего Востока.

Основные предприятия Приволжского федерального округа по глубокой переработке древесины находятся в Кировской и Нижегородской областях, Пермском крае, Республике Башкортостан и Удмуртской Республике.

Стратегическое развитие лесопромышленного комплекса в Приволжском федеральном округе направлено на:

* обеспечение устойчивого управления лесами, сохранение и повышение их ресурсно-экологического потенциала;
* удовлетворение потребностей внутреннего рынка в высококачественной и конкурентоспособной лесобумажной продукции отечественного производства;
* снижение доли импортируемой продукции на внутреннем рынке;
* повышение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие регионов страны;
* обеспечение экологической безопасности и стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса.

Приоритетными направлениями развития лесного комплекса ПФО на период до 2030 года являются:

* развитие мощностей по глубокой механической, химической и энергетической переработке древесины;
* организация рационального, многоцелевого, непрерывного и неистощительного использования лесов;
* создание лесохозяйственного кластера, обеспечивающего развитие деревообработки, мебельного производства, производства столярных изделий.

В Пермском крае главным предприятием, формирующим лесопромышленный кластер края, должен стать Соликамский целлюлозно-бумажный комбинат, на базе которого планируется развитие Добрянской лесопромышленной зоны (г. Добрянка).

Развитие глубокой переработки древесины в Кировской области будет сосредоточено в северо-восточной зоне (Верхнекамский и Омутнинский районы) и северо-западной зоне (Лузский, Подосиновский, Опаринский, Мурашинский и Юрьянский районы).

В Удмуртской Республике должен быть сформирован кластер лесопромышленного комплекса, состоящий из двух частей, первая из которых включает в себя территорию Глазовского и Балезинского районов, вторая - центральную часть территории Удмуртской Республики (Увинский район и г. Можга).

В Республике Мордовия будет формироваться Зубово-Теньгушевская индустриальная зона по обработке древесины (пос. Барашево, Теньгушевский район, и пос. Умет, Зубово-Полянский район).

**2.1.2. Анализ состояния лесного ресурсного потенциала Ульяновской области**

Площадь земель лесного фонда Ульяновской области по государственному лесному реестру по состоянию на **01.01.2015 составляет 1026,3 тыс. га.** Площадь защитных лесов составляет  **80,4**%, эксплуатационных – **19,6**%. Леса области находятся преимущественно на землях лесного фонда лесничеств (**90,5**%).

Распределение площадей и запаса лесов Ульяновской области по его владельцам по состоянию на **01 января 2015 года** приведено в таблице 3.

Таблица 3

**Распределение площадей и запаса лесов Ульяновской области**

**по его владельцам по состоянию на 01 января 2015 года**

| Категории земель, на которых расположены леса | Общая площадь, тыс. га | | Общий запас древесины, млн. м3 | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| всего | в том числе покрытые лесом земель | всего | в том числе спелых и перестойных древостоев |
| Земли лесного фонда | **1026,3** | **962,8** | **166,39** | **39,99** |
| Земли населенных пунктов | **0,4** | **0,4** | **0,01** | **0,0** |
| Земли обороны и безопасности | **10,3** | **6,7** | **1,33** | **0,51** |
| Земли иных категорий | **9,5** | **9,4** | **1,,86** | **0,47** |
| Всего | **1046,5** | **979,3** | **165,59** | **40,97** |

Лесистость зоны деятельности лесничеств области равна 26,3%, что относит ее по шкале Цепляева В.П. к среднелесистым территориям. Однако размещение лесов на территории области крайне неравномерно, в восточной части лесистость достигает 30-55%, а в южной – 12-22%, в западной – 51%, а в северной снижается до 1,5%.

Наибольшая площадь земель **лесного фонда, ранее находившаяся во владении** **сельскохозяйственных организаций,** сосредоточена в Барышском, Инзенском, Базарносызганском и Кузоватовском районах.

Незначительные площади **лесного фонда, ранее находившиеся во владении** **сельскохозяйственных организаций,** имеются в Радищевском, Старокулаткинском, Ульяновском, Цильнинском, Чердаклинском и Сенгилеевском районах.

Площади лесов других владельцев незначительны, составляют **1,9**% от общей площади лесов области и располагаются в Барышском, Инзенском, Тереньгульском, Ульяновском районах и г. Ульяновске.

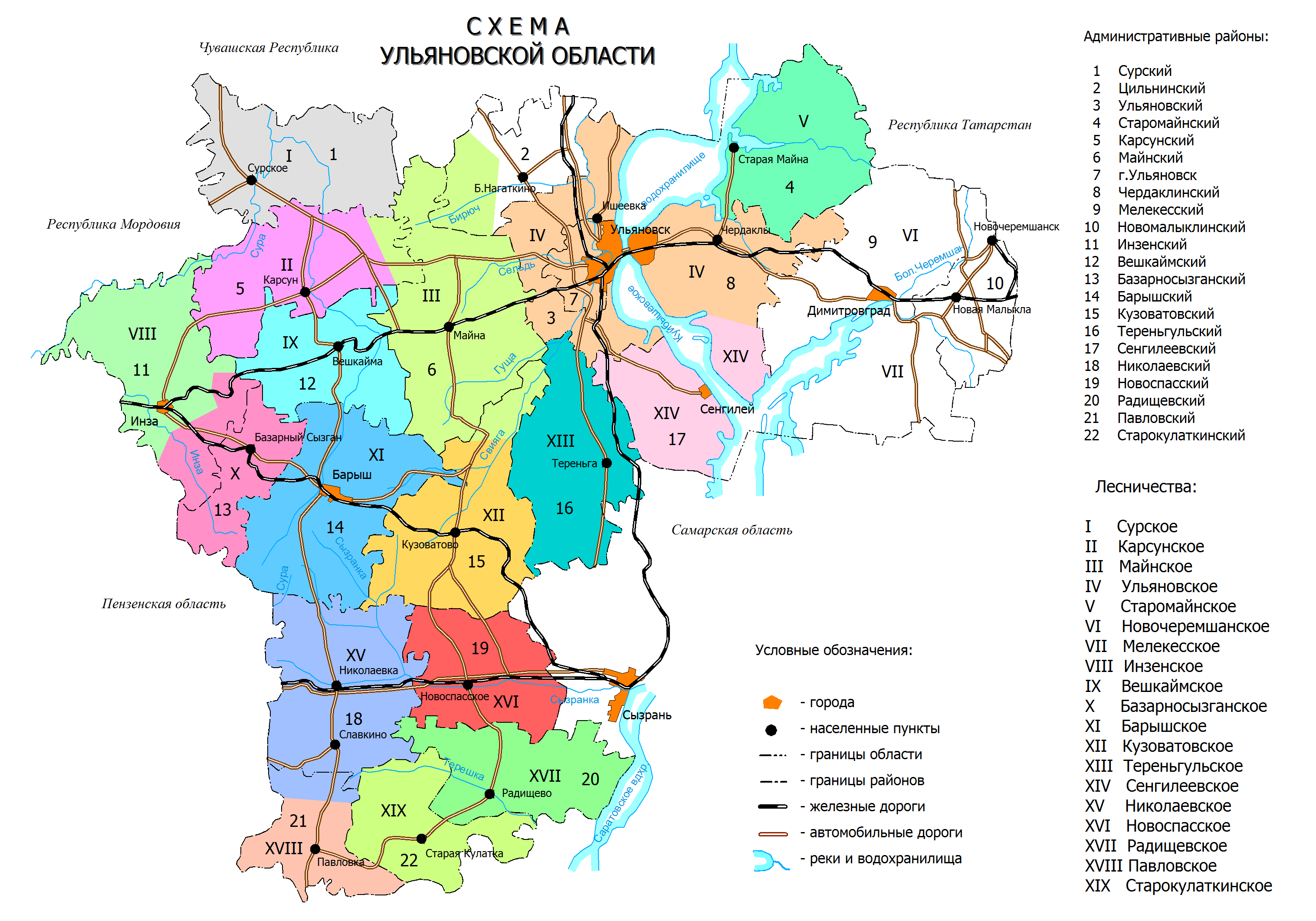
В соответствии с приказом Рослесхоза от 16.10.2008 № 307 «Об определении количества лесничеств на территории Ульяновской области и установлении их границ» на землях лесного фонда Ульяновской области создано 19 лесничеств, в составе которых 101 участковое лесничество.

Таблица 4

Перечень лесничеств их местоположение и площадь,

состав лесничеств по участковым лесничествам на землях лесного фонда

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование лесничеств, лесопарков** | **Участковые лесничества, включенные в состав лесничества (лесопарка)** | | | |
| **наименование участкового лесничества** | **площадь, га** | **количество лесных кварталов** | **количество лесотаксацион-ных выделов** |
|  |  |  |  |  |
| **Базарносызганское** |  | **43638** |  |  |
| Базарносызганское | Базарносызганское | 11799 | 117 | 3364 |
| Годяйкинское | 6369 | 62 | 1782 |
| Должниковское | 8576 | 82 | 2358 |
| Неклюдовское | 10526 | 101 | 2904 |
| Папузинское | 6368 | 62 | 1784 |
| **Итого по лесничеству** |  | **43638** | **424** | **12192** |
| **Барышское** |  | **103527** |  |  |
| Барышское | Акшуатское | 10333 | 105 | 2838 |
| Барышское | 12738 | 135 | 3125 |
| Жадовское | 14314 | 137 | 4393 |
| Живайкинское | 12113 | 109 | 3319 |
| Измайловское | 10619 | 102 | 3163 |
| Конновское | 12087 | 107 | 3495 |
| Малохомутерское | 8603 | 80 | 2250 |
| Старотимошкинское | 8363 | 77 | 2409 |
| Сурское | 14357 | 135 | 3619 |
| **Итого по лесничеству** |  | **103527** | **987** | **28611** |
| **Вешкаймское** |  | **42910** |  |  |
| Вешкаймское | Вешкаймское | 14969 | 141 | 4102 |
| Крутецкое | 11287 | 104 | 3825 |
| Шарловское | 16654 | 155 | 4805 |
| **Итого по лесничеству** |  | **42910** | **400** | **12732** |
| **Инзенское** |  | **78070** |  |  |
| Инзенское | Аргашское | 10578 | 99 | 2165 |
| Валгусское | 13659 | 119 | 2602 |
| Глотовское | 12380 | 111 | 2428 |
| Инзенское | 13355 | 116 | 2327 |
| Труслейское | 12639 | 114 | 2585 |
| Чамзинское | 15459 | 144 | 3149 |
| **Итого по лесничеству** |  | **78070** | **703** | **15256** |
| **Карсунское** |  | **52890** |  |  |
| Карсунское | Беловодское | 7902 | 85 | 2055 |
| Вальдиватское | 9898 | 99 | 2398 |
| Карсунское | 13443 | 132 | 3274 |
| Сосновское | 11816 | 126 | 3028 |
| Суховское | 9831 | 111 | 2477 |
| **Итого по лесничеству** |  | **52890** | **553** | **13232** |
| **Кузоватовское** |  | **63074** |  |  |
| Кузоватовское | Балтийское | 11720 | 121 | 4724 |
| Безводовское | 12385 | 127 | 4407 |
| Кузоватовское | 12386 | 137 | 4115 |
| Матюнинское | 12475 | 115 | 3979 |
| Налейкинское | 10108 | 100 | 3422 |
| Кузоватовское опытное | 4000 | 40 | 1409 |
| **Итого по лесничеству** |  | **63074** | **640** | **22056** |
| **Майнское** |  | **70428** |  |  |
| Майнское | Белоозерское | 9104 | 88 | 2480 |
| Выровское | 9825 | 86 | 2686 |
| Майнское | 9966 | 92 | 2052 |
| Маклаушинское | 11394 | 92 | 2512 |
| Первомайское | 7775 | 67 | 1937 |
| Тагайское | 10520 | 91 | 2316 |
| Языковское | 11844 | 114 | 2638 |
| **Итого по лесничеству** |  | **70428** | **630** | **16621** |
| **Мелекесское** |  | **60056** |  |  |
| Мелекесское | Красноармейское | 10185 | 91 | 1920 |
| Лебяжинское | 6376 | 82 | 1957 |
| Мелекесское | 6886 | 66 | 2124 |
| Мулловское | 9241 | 83 | 2408 |
| Никольское | 7533 | 68 | 1675 |
| Новомайнское | 9113 | 83 | 2979 |
| Русскомелекесское | 10722 | 94 | 2263 |
| **Итого по лесничеству** |  | **60056** | **567** | **15326** |
| **Николаевское** |  | **76912** |  |  |
| Николаевское | Андреевское | 9000 | 112 | 2777 |
| Белоозерское | 10354 | 145 | 3671 |
| Найманское | 8077 | 89 | 2478 |
| Николаевское | 6292 | 63 | 1882 |
| Пичеурское | 8623 | 99 | 2623 |
| Сайманское | 5363 | 48 | 2173 |
| Славкинское | 9445 | 106 | 3059 |
| Тепловское | 10458 | 114 | 3125 |
| Эзекеевское | 9300 | 86 | 3818 |
| **Итого по лесничеству** |  | **76912** | **862** | **25606** |
| **Новоспасское** |  | **23455** |  |  |
| Новоспасское | Канадейское | 7313 | 71 | 3002 |
| Новоспасское | 8289 | 85 | 2851 |
| Сунгурское | 7853 | 75 | 3075 |
| **Итого по лесничеству** |  | **23455** | **231** | **8928** |
| **Новочеремшанское** |  | **47874** |  |  |
| Новочеремшанское | Аппаковское | 8828 | 91 | 1424 |
| Бесовское | 7951 | 78 | 2263 |
| Салаванское | 13631 | 164 | 3114 |
| Сахчинское | 8909 | 89 | 1688 |
| Тиинское | 8555 | 76 | 1737 |
| **Итого по лесничеству** |  | **47874** | **498** | **10226** |
| **Павловское** |  | **22040** |  |  |
| Павловское | Октябрьское | 6444 | 51 | 1531 |
| Павловское | 6961 | 63 | 1890 |
| Шаховское | 8635 | 75 | 2251 |
| **Итого по лесничеству** |  | **22040** | **189** | **5672** |
| **Радищевское** |  | **24657** |  |  |
| Радищевское | Ореховское | 3121 | 58 | 835 |
| Радищевское | 8777 | 90 | 3009 |
| Соловчихинское | 12759 | 157 | 4002 |
| **Итого по лесничеству** |  | **24657** | **305** | **7846** |
| **Сенгилеевское** |  | **54465** |  |  |
| Сенгилеевское | Белоярское | 6640 | 72 | 2319 |
| Елаурское | 11655 | 107 | 2573 |
| Сенгилеевское | 13013 | 121 | 3353 |
| Смородинское | 12124 | 118 | 3384 |
| Тушнинское | 11033 | 100 | 2985 |
| **Итого по лесничеству** |  | **54465** | **518** | **14614** |
| **Старокулаткинское** |  | **35781** |  |  |
| Старокулаткинское | Атлашинское | 6474 | 76 | 2812 |
| Бахтеевское | 9876 | 98 | 3724 |
| Кулаткинское | 9907 | 96 | 3264 |
| Терешанское | 9524 | 105 | 3782 |
| **Итого по лесничеству** |  | **35781** | **375** | **13582** |
| **Старомайнское** |  | **45824** |  |  |
| Старомайнское | Жедяевское | 8792 | 76 | 2255 |
| Кандалинское | 7704 | 75 | 2704 |
| Краснореченское | 9391 | 82 | 2327 |
| Никольское | 6659 | 59 | 1666 |
| Старомайнское | 5302 | 50 | 1461 |
| Юрткульское | 7976 | 69 | 2051 |
| **Итого по лесничеству** |  | **45824** | **411** | **12464** |
| **Сурское** |  | **36437** |  |  |
| Сурское | Астрадамовское | 5934 | 93 | 1802 |
| Кувайское | 13252 | 127 | 2664 |
| Лавинское | 9785 | 109 | 2760 |
| Сурское | 7466 | 76 | 1923 |
| **Итого по лесничеству** |  | **36437** | **405** | **9149** |
| **Тереньгульское** |  | **49549** |  |  |
| Тереньгульское | Елшанское | 11175 | 114 | 3333 |
| Зеленецкое | 8520 | 84 | 2444 |
| Молвинское | 11112 | 100 | 3294 |
| Тереньгульское | 8021 | 68 | 2717 |
| Ясашно-Ташлинское | 10721 | 100 | 2965 |
| **Итого по лесничеству** |  | **49549** | **466** | **14753** |
| **Ульяновское** |  | **33123** |  |  |
| Ульяновское | Ключищенское | 7371 | 75 | 1614 |
| Красноярское | 2834 | 27 | 581 |
| Охотническое | 3956 | 51 | 1096 |
| Ульяновское | 5011 | 64 | 1375 |
| Ундоровское | 6527 | 76 | 1633 |
| Чердаклинское | 7424 | 72 | 1547 |
| **Итого по лесничеству** |  | **33123** | **365** | **7846** |
| **ВСЕГО по субъекту** |  | **964710** | **9529** | **266712** |



На основании статьи 15 Лесного кодекса Российской Федерации и в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации **от 04.02.2009 № 37** «Об утверждении перечня лесорастительных зон и лесных районов Российской Федерации» **леса Ульяновской области относятся к двум лесорастительным зонам: хвойно-широколиственных лесов и лесостепной.** Сурский административный район области расположен в хвойно-широколиственном районе европейской части Российской Федерации хвойно-широколиственной лесорастительной зоны, остальные административные районы области и город Ульяновск с подведомственной территорией – в лесостепном районе европейской части Российской Федерации лесостепной лесорастительной зоны. Таким образом, 4 % лесов, расположенных на землях лесного фонда и землях иных категорий относятся к хвойно-широколиственному району европейской части Российской Федерации и 96% - к лесостепному району европейской части Российской Федерации.

В соответствии **с целевым назначением леса на землях лесного фонда Ульяновской области разделены на защитные и эксплуатационные**. К защитным лесам отнесены леса, которые подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. Данные леса занимают 79% от общей площади лесов области.

Эксплуатационные леса занимают 21% от общей площади лесов области, к ним относятся леса, которые подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций леса.

Таблица 5

Общая характеристика лесов лесного фонда и запаса древесины

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  | площадь - тыс. га, запас - млн куб. м, территория - тыс. кв. км | | | | | | | | | | | |
| Наименование муниципального (административного) образования, категории земель на которой расположено лесничество (лесопарк) | Террито-рия муници-пального (админи-стративного) образова-ния | Наименование участкового лесничества | Площадь земель, на которых расположены леса | | | | | | | | Лесистость территории % | Запас древесины | | | Кроме того леса, в отношении которых отсутствуют материалы лесоустройства | | Всего лесов |
| всего лесов, в отношении которых имеются материалы лесоустройства | в т.ч. по целевому назначению лесов | | | лесные земли | в т.ч. покрытые лесной растительностью | | |
| защитные | эксплуатационные | резервные | всего | из них лесными насаждениями с преобладанием | | всего | из них лесных насаждений с преобладанием | | Всего | в том числе покрытые лесной растительностью по данным государственного лесного реестра предыдущего периода |
| хвойных  древесных пород | твердолиственных древесных пород | хвойных  древесных пород | твердолиственных древесных пород |
| **Ульяновская область** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Земли лесного фонда |  |  | 964,7 | 763,6 | 201.1 | 0.0 | 932,3 | 902,0 | 376,5 | 93.1 |  | 166,39 | 83,17 | 12.12 | 61,6 | 60,8 | 1026.3 |



Из всей покрытой лесом площади на долю хвойных насаждений приходится **– 42%,** на долю твёрдолиственных насаждений – **10,3**% и на долю мягколиственных **– 47,7%** (рисунок 1.1.4.1.). Преобладание мягколиственных насаждений наблюдается в лесах, расположенных в зоне хвойно - широколиственных лесов. Хвойные насаждения преобладают в лесах восьми лесничеств из восемнадцати лесничеств, расположенных в лесостепной зоне.

Молодняки составляют **30,5**% от общей площади хозяйства, перестойные насаждения практически отсутствуют (менее **1**%). Наибольшая доля молодняков (70-86%) в тех лесничествах, в которых низкий процент насаждений хвойного хозяйства и в которых в последние десятилетия проводятся лесокультурные работы, направленные на улучшение породного состава лесов. Распределение по группам возраста по твердолиственному и мягколиственному хозяйствам по лесным районам не отличаются, но в отличии от хвойного хозяйства значительно меньше молодняков (10-11% - по твёрдолиственному хозяйству и 23-24% - по мягколиственному хозяйству) и больше доля спелых и перестойных насаждений (24-25% - по твёрдолиственному хозяйству и 22% - по мягколиственному хозяйству). Такое распределение насаждений по группам возраста должно быть учтено при исчислении лесосек, особенно по выборочным рубкам, в противном случае рубка спелых насаждений мягко- и твердолиственных хозяйств за один класс возраста приведёт к резкому падению пользования в последующий ревизионный период.

97,5% хвойных пород представлены сосной. Это объясняется тем, что остальные хвойные породы на территории области, за исключением Сурского лесничества, естественно не произрастают. В Сурском лесничестве кроме сосны, которая занимает 88,5% покрытых лесом земель, на 10,5% площадей, занятых хвойными породами, произрастают еловые насаждения.

В группе твердолиственных пород в целом по области преобладает дуб низкоствольный **90,0**%, наибольшая доля его в Старокулаткинском лесничестве – 99,7%, наименьшая – в Новочеремшанском лесничестве – 59,5%. Высокоствольный дуб занимает в целом по области **7,0**% площади твёрдолиственных пород, наибольшая его доля в Новочеремшанском – 27,0%.

В группе мягколиственных пород в целом по области преобладают береза и осина (**41,6**% и **37,4**% соответственно).

Наибольшая доля берёзовых насаждений в следующих лесничествах: Барышском – 57,6% и Вешкаймском – 56,9%; наименьшая – в Новоспасском – 26,9%, Новочеремшанском – 30,0%, Павловском – 11,4%, и Радищевском – 20,6%, в этих же лесничествах наибольшая доля липовых насаждений. Различий в соотношении пород по лесничествам отнесённым к различным лесным района не наблюдается, что подтверждает предложения об изменении распределения лесничеств по лесным районам.

По запасу спелых и перестойных насаждений эксплуатационных лесов по группам пород лесные насаждения распределены следующим образом: хвойные составляют 10,9%, твердолиственные – 10,9%, мягколиственные – 78,2%.

По основным породам хвойные на 99,7% представлены сосной; твердолиственные на 90,3% - дубом; по группе мягколиственных береза составляет 41,4%, осина – 37,3%.

**Расчетная лесосека по состоянию на 01.01.2015** для заготовки древесины при рубке спелых и перестойных лесных насаждениях в лесах, расположенных на землях лесного фонда **составляет 1135,86 тыс.куб.м ликвидной древесины, в том числе по хвойному хозяйству – 366,65 тыс.куб.м, по твердолиственному – 72,76 тыс.куб.м, мягколиственному – 696,45 тыс.куб.м** .

Таблица 6

Использование расчетной лесосеки по годам

запас – тыс. куб.м ликвидной древесины

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | % использования расчетной лесосеки | | | | | |
| 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |  |
| **Всего:** | 34,6 | **47,5** | **44,7** | **50,4** | **51,2** |  |
| в т.ч. по хозяйствам |  |  |  |  |  |  |
| Хвойное | **72,5** | 62,8 | 52,5 | 67,8 | 68,9 |  |
| Твердолиственное | 17,4 | 24,4 | 33,0 | 25,3 | 27,9 |  |
| Мягколиственное | 18,0 | 29,7 | 35,5 | 35,2 | 35,7 |  |

**Возможные объёмы заготовки древесины**

Заготовка древесины в лесах Ульяновская область осуществляется при рубке спелых и перестойных лесных насаждений, при рубке средневозрастных, приспевающих насаждений в порядке вырубки погибших и поврежденных лесных насаждений, при проведении рубок ухода за лесами, а также при проведении прочих рубок.

Для анализа лесозаготовок за многолетний период использованы данные о заготовке древесины в спелых и перестойных лесных насаждениях области, в том числе объемы заготовки древесины на лесных участках, предоставленных в аренду.

Объемы заготовки древесины в спелых и перестойных лесных насаждениях при сплошных и выборочных рубках (в среднем за 2010-2014 годы) приведены в таблице 7.

Таблица 7

Объем ликвидной древесины – тыс.куб.м

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование лесничества |  | Фактически заготовлено | | | | |
| Расчетная лесосека | При рубке спелых и перестойных лесных насаждений | При рубке лесных насаждений при уходе за лесами | При рубке поврежденных и погибших лесных насаж-  дений,  в т.ч.  уборка захламленности | При прочих рубках | Всего |
| Лесничества на землях лесного фонда Ульяновской области | 1911,31 | 652,1 | 177,3 | 147,7 | 1,9 | 979,0 |

За последние года потребление древесины внутри области устойчиво возрастает, при этом возможности удовлетворения спроса на хвойную древесину внутри области исчерпаны, поэтому в дальнейшем следует ожидать увеличения ввоза хвойной древесины в область.

Возрастающий спрос на древесину может быть удовлетворён за счёт освоения неиспользуемой лиственной древесины.

Таблица 8

**Сведения об объёмах использования древесины за период 2010-2014 годы**

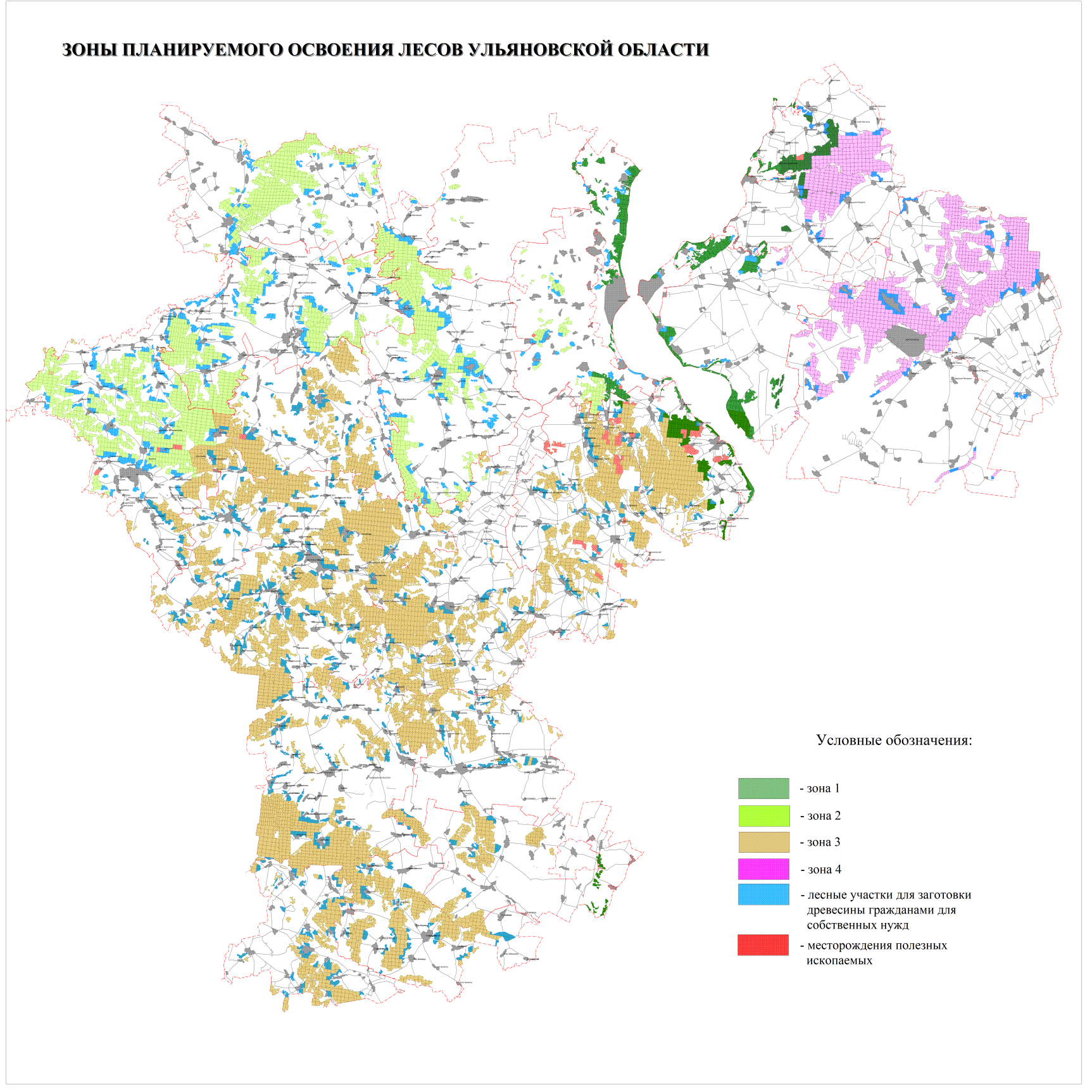
|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Объём потребления древесины по годам,тыс. м3 | | | | |
| 2010 | 2011 | 2012 | **2013** | **2014** |
| Заготовлено в области | | | | | |
| Древесина | 1221,1 | 1242,5 | 939,9 | **960,8** | **979,0** |

В настоящее время регулирование деятельности лесного хозяйства Ульяновской области основывается на следующих нормативных правовых актах:

В соответствии с Лесным планом Ульяновской области с учётом целевого назначения лесов, видов разрешенного использования, природно-ресурсной характеристики лесного фонда на уровне квартала, существующей производственной инфраструктуры и допустимого режима использования земель лесного фонда принято распределение лесов по зонам планируемого освоения, видам использования лесов и интенсивности их освоения.

В защитных лесах выедены зоны планируемого освоения лесов: зона рекреационного использования лесов и зона комплексного использования защитных лесов. Эксплуатационные леса выделены в зону освоения для заготовки древесины. Учитывая тенденцию к возрастанию потребности в других видах использования лесов, не связанных с заготовкой древесины, на основе лесных массивов, не вошедших в вышеназванные зоны, выделена зона комплексного использования лесов. Основываясь на имеющихся разведанных месторождения полезных ископаемых выделена зона освоения для добычи полезных ископаемых.

Разделение территории лесного фонда на приведено на карте-схеме:



Планируемые объемы использования лесов по видам использования в целом по области приведены в таблице 9

Таблица 9

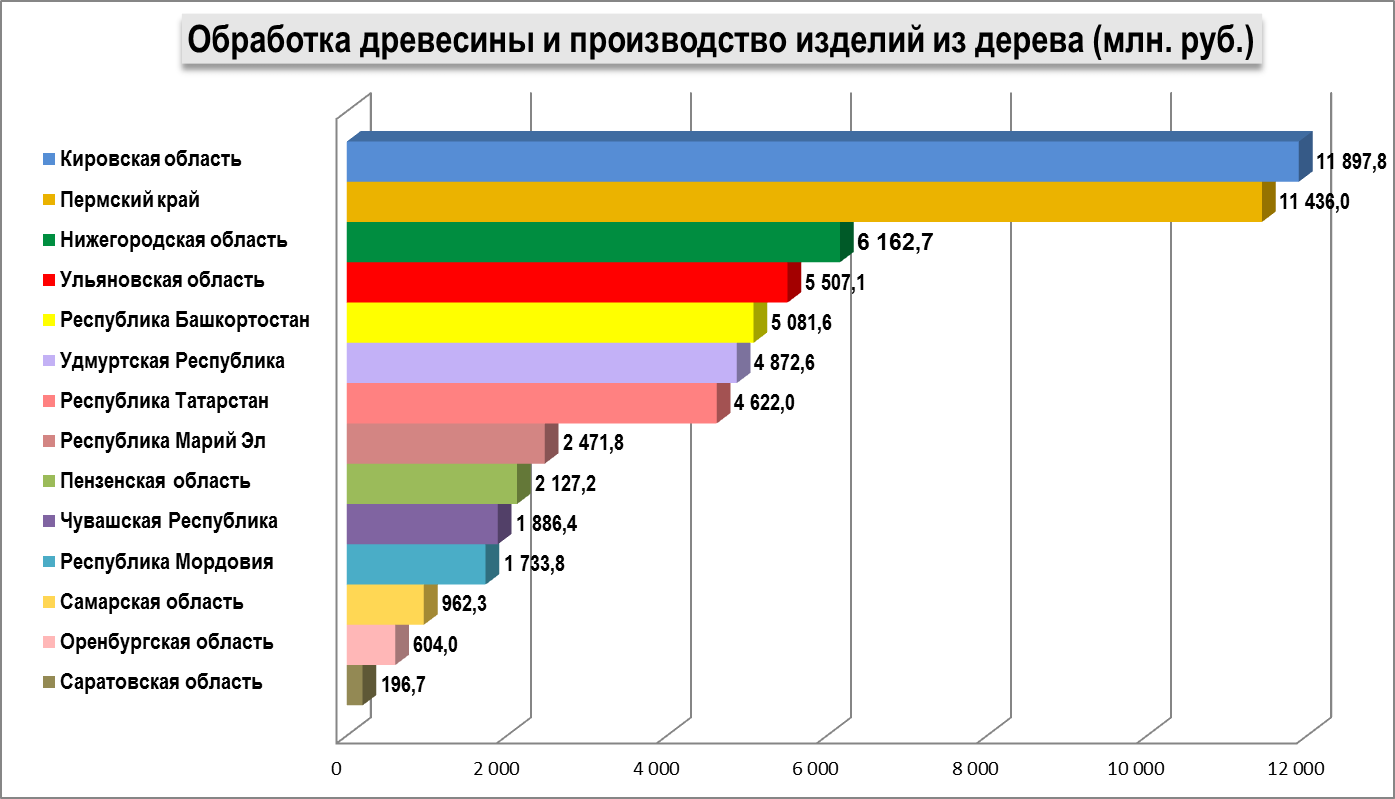
**Планируемые объемы использования лесов  
по видам использования**

| Виды использования лесов | Ед. изм. | **Объемы по годам** | | | | **2015-2030** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Ведение охотничьего хозяйства | тыс. га | **13,5** | **49,1** | **268,1** | **404,1** | **734,9** |
| Использование лесов для осуществления любительской и спортивной охоты | тыс. га | **734,8** | **734,8** | **734,8** | **734,8** | **5879,0** |
| Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности | га | **0,8** | **3941,0** | **3941,0** | **3941,0** | **31528,0** |
| Осуществление рекреационной деятельности | га | **370,9** | **566** | **766** | **1126** | **8072** |
| Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых | га | **271,5** | **392** | **392** | **392** | **3136** |
| Строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов | га | **40,5** | **69,4** | **410,0** | **510,0** | **3557** |
| Строительство и эксплуатация водохранилищ | га | **13,1** | **18,5** | **18,5** | **18,5** | **148** |
| Ведение сельского хозяйства | га | **1,4** | **3,3** | **3,3** | **3,3** | **27** |
| Осуществление религиозной деятельности | га | **1,8** | **1,8** | **1,8** | **1,8** | **14** |

2.1.3 Показатели развития отрасли

Ульяновская область является одним из лидеров в ПФО по экономическим показателям и инвестиционному потенциалу.

По объему отгруженных товаров собственного производства работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обработка древесины и производства изделий из дерева» по итогам 2014 года Ульяновская область занимает 4-е место, обеспечивая более 3,1 процента обрабатывающих производствах области.



В инвестиционном рейтинге регионов Российской Федерации 2011-2012 годов по версии «Эксперт РА» Ульяновской области присвоен рейтинг 3В1, что означает пониженный потенциал – умеренный риск.

Среди регионов России по инвестиционному риску область занимает 33е место, по инвестиционному потенциалу – 44-е место.

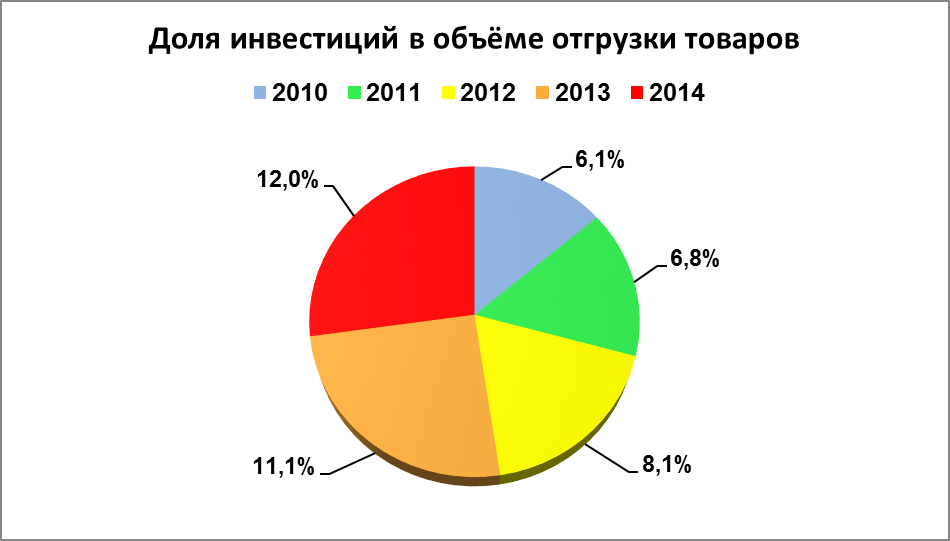
Основной вклад в объём отгруженных товаров в обработке древесины и производства изделий из дерева вносят динамично развивающиеся предприятия ООО ПФ «Инзенский ДОЗ», на долю которого приходится четвёртая часть создаваемого объёма отгруженных товаров.

С 2010 года отмечается рост притока инвестиций в развитие отрасли.

Инвестиционная политика, проводимая Минприродой Ульяновской области с 2010 года, привела к достаточно быстрому росту инвестиций. Доля инвестиций в объёме отгруженной продукции в период с 2010 по 2014 годы увеличилась с 6,1% до 12,0%.



За пятилетку (с 2010 по 2014 гг.) объем инвестиций вырос более чем в 3 раза, составив в 2014 году 663,4 млн. руб.



Такое распределение во многом обусловлено созданием условий наибольшего благоприятствования для проектов в области недропользования, а также географическим положением области, которое позволило реализовать имеющиеся инвестиционные проекты.

**В связи с особенностями природных ресурсов региона муниципальные районы области имеют различный инвестиционный потенциал.**

На основе анализа наличия природных ресурсов была произведена аналитическая и экспертная оценка инвестиционной привлекательности районов Ульяновской области.

**В первую группу** (наиболее привлекательных для инвестиций районов) попадают районы: Барышский, Николаевский, Кузоватовский, Старомайнский.

**Во вторую группу** привлекательности попадают Инзенский, Вешкаймский, Майнский, Карсунский Тереньгульский, Сенгилеевский районы

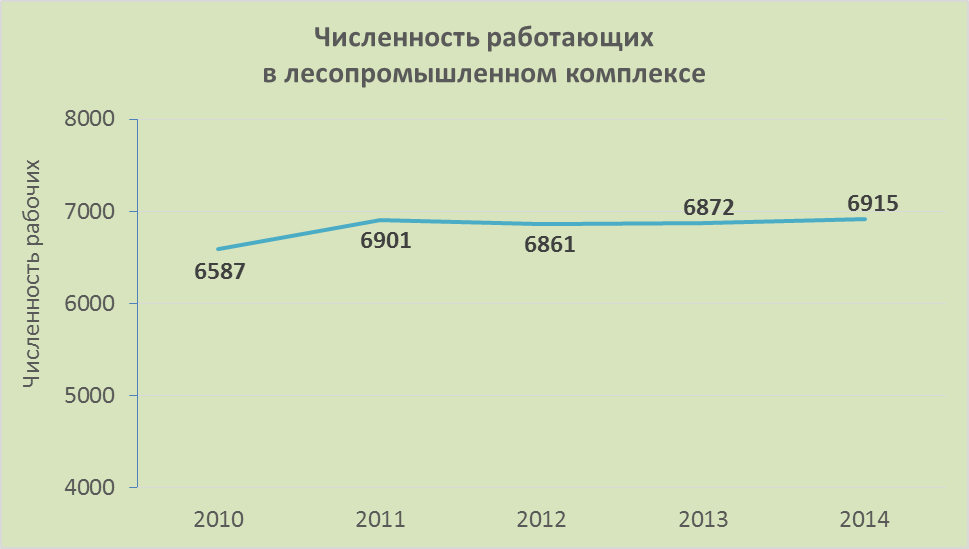
**В группу средне-привлекательных районов относится** Базарносызганский, Мелекесский, Сурский районы.

**В четвертую группу** – относительно малопривлекательных районов входят Радищевский, Старокулаткинский, Новоспасский, Новомалыклинский районы.

**Наименее привлекательными** районами для инвестиций оказывается Павловский, Ульяновский районы.

Ключевым условием для привлечения инвестиций является доступ к трудовым ресурсам региона.

В 2014 году численность работающих в отрасли составила 6915 человек, что выше показателя 2010 года на 328 человек.



**2.2. Основные тенденции в развитии лесного комплекса Ульяновской области**

Инвестиции на развитие лесного комплекса Ульяновской области предусматриваются, прежде всего, в реконструкцию производственного оборудования, строительство и создание новых предприятий и производств. Ввод их в действие приведет к качественному изменению структуры производства и потребления лесопродукции, обеспечит рост экспортного потенциала лесного комплекса Ульяновской области.

Анализ прошлых лет показал, что при годовом объеме инвестиций в основной капитал предприятий лесного комплекса региона в количестве 59,0 млн. руб., собственные капиталовложения составили 100%

Для привлечения инвестиций в развитие лесопромышленной отрасли области необходимо:

-**совершенствовать правовые акты, стимулирующие приток инвестиций в область**.

*При разработке нормативной правовой базы целесообразно использовать опыт субъектов Российской Федерации, имеющих более высокий инвестиционный рейтинг.*

*Необходимо создать условия для развития конкурентоспособных предприятий, действующих на принципах самофинансирования, обеспечивающих платежеспособный спрос на рынках лесопродукции.*

**-государственные гарантии кредитных линий, благоприятствование проектам, беспрепятственное получение земельных участков под строительство объектов**.

*Поддержка на уровне Правительства Российской Федерации, Администрации области, местных органов - необходимые условия для инвесторов.*

**-изменения экспортно-импортных пошлин на ввоз оборудования и поставки круглого леса.**

*Под конкретный проект пошлины должны рассматриваться дифференцировано (по поставкам оборудования вплоть до отмены, по экспорту сырья более жесткие условия).*

**- использование лизинговых схем привлечения инвестиций.**

*Разработать нормативно-правовые акты по созданию лизинговых компаний для обеспечения предприятий техникой и оборудованием.*

*-***внедрить современный механизм финансирования создания инфраструктуры лесного хозяйства, основанный на принципах частно-государственного партнерства.**

Министерством проводится значительная консультационная работа с потенциальными инвесторами по условиям предоставления на областном уровне налоговых льгот, субсидий и других мер государственной поддержки Правительства Ульяновской области.

В регионе активно работают и развиваются институты поддержки и развития инвестиционной деятельности, а также субъектов малого и среднего предпринимательства.

С целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Министерство активно работает с ОАО «Корпорация развития Ульяновской области».

**2.3. Инвестиционные проекты, реализуемые и планируемые к реализации на территории Ульяновской области**

Инвестиционные предложения организаций лесозаготовительного производства и комплексной переработки древесины в Ульяновской области **представлены в приложении.**

**2.3.1.Потребность в инвестициях.**

На сегодняшний день основным источником инвестиций являются финансовые ресурсы, привлеченные предприятиями. Фактически даже крупные лесопромышленные предприятия области сейчас имеют возможность вкладывать средства только для поддержания в рабочем состоянии имеющихся мощностей. Для кардинального изменения ситуации в лесном комплексе и максимального использования его потенциала требуются другие масштабы инвестиций.

Потребность в инвестиционных ресурсах на период до 2030 года для развития лесопромышленного комплекса Ульяновской области составит свыше 1215,9 млн. рублей.

Таблица 10

Потребность инвестиций на развитие отрасли на период до 2030 года

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Виды производств | Прирост объемов производства  к 2030 году за счет ввода мощностей | Объем инвестиций,  млн. руб. |
| Заготовка и вывозка древесины, тыс. м3 | 300 | 210,0 |
| Лесопиление, тыс. м3 | 150 | 150,0 |
| Фанера, тыс. м3 | 60 | 300,0 |
| Древесные плиты, тыс. м3 | 100 | 345,9 |
| Пеллетное производство, тыс.т/ год | 40 | 210,0 |
| **Итого** |  | **1215,9** |

**3. Анализ сценариев развития лесопромышленного комплекса Ульяновской области**

Выгодное использование лесных богатств — еще только перспектива. И в плане получения дохода от сдачи лесных участков в аренду, и в плане лесозаготовок.

От нас требуют максимально использовать расчетную лесосеку, а это значит ежегодно заготавливать без ущерба для леса свыше 2 миллионов кубов древесины, а заготавливается всего около 1 миллиона.

Выгода появляется при организации глубокой переработки низкосортной м мелкотоварной древесины. Но для этого нужно создать целую отрасль промышленности и вложить десятки миллионов рублей.

Появится глубокая переработка древесины, появится и возможность исправить позицию в использовании лесов и лесных ресурсов.

Во все времена лес — это среда обитания, а в тяжелые — просто спаситель и кормилец. Кормит лес и до сих пор.

Финансовое состояние лесопромышленных предприятий под влиянием увеличения объемов производства и ценовой конъюнктуры на внешнем и внутреннем рынке начало улучшаться с 2007 года.

* 1. **Факторы развития, обеспечивающие возможность достижения поставленной цели.**

Проведенный анализ социально-экономического положения отрасли позволил выделить ряд существенных позитивных факторов (сильные стороны), которые можно эффективно использовать для поступательного социального и экономического развития отрасли:

- промышленный комплекс, обладающий высокими технологиями, высокий интеллектуальный и кадровый потенциал;

- наличие вузовской науки,

- развитая инфраструктура переработки лесной и сельскохозяйственной продукции, обеспеченная экологически чистым сырьем и трудовыми ресурсами;

- наличие свободных производственных площадей;

- благоприятное географическое положение области, наличие транспортной сети, - судоходных путей по реке Волге;

- стабильная общественно-политическая ситуация в регионе.

Наиболее полное использование этих преимуществ во многом зависит от реализации следующих важнейших условий:

- стабильность экономического роста России, повышение ее кредитного рейтинга;

- политическая стабильность в государстве;

- формирование эффективной государственной правовой базы в части налогового, таможенного, внешнеэкономического, имущественного, земельного и муниципального и природоохранного законодательства;

- развитие процессов сотрудничества в рамках Приволжского федерального округа.

**3.1.1. Технология и организация лесозаготовок**.

В целях совершенствования процесса организации неистощительного лесопользования в лесном комплексе Ульяновской области целесообразно руководствоваться следующими принципами:

- основным видом лесопользования должна стать долгосрочная аренда участков лесного фонда по заготовке древесины;

- предельно допустимые объемы лесопользования должны реально обеспечивать устойчивое лесопользование в длительной перспективе;

- расчетная лесосека и общий планируемый объем заготовки древесины по всем видам рубок должны определяться таким образом, чтобы их полное использование в течение нескольких ревизионных периодов или срока аренды не приводило к ее снижению.

**Традиционная технология лесозаготовок с использованием отечественной лесозаготовительной техники останется практически на весь период реализации Стратегии, но в то же время произойдет привлечение современной агрегатной техники на лесозаготовках - харвестеров и форвардеров. Отличительными обстоятельствами в технологии станет сокращение тяжелого физического труда на работах по валке, чокеровке, трелевке и раскряжевке.** Соответственно произойдет повышение производительности труда на этих самых тяжелых работах, сокращение рабочих мест, замещение низко квалифицированной рабочей силы на высокопрофессиональные рабочие профессии. В настоящее время этот процесс уже получил начало.

При этом в течение всего периода или срока аренды должна обеспечиваться возможность подбора лесосек в объеме расчетной лесосеки с учетом сроков примыкания, возможности зимней и летней заготовки древесины, транспортного освоения территории и экономической доступности лесов.

Информация о лесопользовании и ведении лесного хозяйства должна быть прозрачной и доступной для общественности.

**3.1.2.** **Технология и организация деревообработки и использования низкосортной древесины и отходов.**

Первоочередное внимание в отрасли должно быть направлено на решение комплексного использования сырья, повышение производительности труда, улучшение качества продукции.

Задача комплексного использования сырья имеет наибольшее значение в лесозаготовках и лесопилении, так как здесь перерабатываются значительные объемы сырья - весь объем лесозаготовок и значительная часть в виде пиловочного сырья. **Здесь образуется** **основная масса отходов**: **при лесозаготовках - сучья, ветви, вершинки; при лесопилении - опилки, горбыли, рейки, обрезки (оторцовки досок).**

**В области ежегодно образуется около 300 - 400 тыс. м3 отходов по всем стадиям лесопромышленного производства. Проблема состоит в том, что эти отходы рассредоточены в связи с низкой степенью концентрации, как лесозаготовок, так и переработки древесины.**

Генеральным направлением является переработка всех кусковых отходов лесопиления на технологическую щепу для плитного производства.

Эффективным направлением использования древесины является производство срубов деревянных домов, отдельных деталей домов.

Ведущими подотраслями деревообрабатывающей промышленности должны стать лесопиление. Древесные отходы (опилки, стружка) могут быть использованы для производства экологических древесно-наполненных пластмасс на основе отходов древесины и полимеров, способных заменить широко используемые в мебельном производстве и жилищном строительстве плиты (древесноволокнистые и древесно-стружечные).

**Древесные отходы могут быть переработаны в экологически чистое брикетное топливо с использованием высокотехнологичного оборудования с выходом на внутренний и внешний рынки, также возможно производство удобрений (кора), прессованных изделий, хвойно-витаминной муки, пихтового масла (отходы лесозаготовок), древесной муки (опилки, стружки), специальных смол, скипидара, древесного угля, товаров культурно-бытового назначения.**

Повышение производительности труда является одним из основных условий повышения эффективности работы как отдельных предприятий, так отрасли в целом. Оно осуществляется за счет механизации и автоматизации производственных процессов, применения новой, более производительной и совершенной техники, комплексной механизации процессов на всех участках производства.

Необходимо обеспечить деревообрабатывающие предприятия современным оборудованием и качественным инструментом.

В соответствии с сортиментным составом, наличием дровяной и низкосортной древесины предлагаются следующие рекомендации:

1. Деловая древесина должна быть использована для переработки в пределах Ульяновской области. Вывоз древесины в круглом виде из области следует упорядочить.

2. В небольших лесопильных цехах следует стимулировать более глубокую переработку древесины.

3. С целью увеличения объемов перерабатываемой древесины за счет дополнительных капиталовложений следует организовать участки производства клееной продукции из низкосортных и короткомерных пиломатериалов за счет сращивания.

4. Предприятиям, вырабатывающим продукцию лесопиления, необходимо стремиться к увеличению точности размеров пиломатериалов, объемов выработки специализированных пиломатериалов, объемов камерной сушки и химической защиты древесины, производства технологической щепы.

5. В связи с имеющимися мощностями в рамках федеральной целевой программы «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» увеличить выпуск срубов и панельных деревянных домов.

6. Кусковые отходы лесопиления (горбыли, рейки) перерабатывать на технологическую щепу в местах их образования или концентрируя их на специализированных предприятиях по производству и использованию технологической щепы.

Ряд предприятий имеют намерения и ведут проектные работы по созданию мощностей для производства древесных плит - ООО ПФ «Инзенский ДОЗ», древесных топливных пеллет – ООО «Лесная нива».

**3.2. Проблемы отрасли, влияющие на возможность достижения поставленной цели.**

-низкий технический уровень производства,

-высокий уровень износа основных промышленно-производственных фондов,

-низкая производительность труда,

-значительная удаленность лесопромышленных предприятий области от основных российских и зарубежных рынков сбыта продукции,

- неразвитость мощностей по глубокой переработке древесного сырья, создание которых может вовлечь в оборот невостребованную в настоящее время низкокачественную древесину, увеличить доходность лесного бизнеса в разы,

-низкий уровень использования отходов лесопиления,

-недостаток инвестиций в лесопромышленный комплекс, связанный с низкой инвестиционной привлекательностью многих предприятий,

-сезонность и низкая концентрация лесозаготовительного производства, недостаточное количество лесовозных дорог круглогодового действия,

-опережающий рост транспортных тарифов и цен на энергетические ресурсы по сравнению с ценами на лесоперерабатывающую продукцию,

-неудовлетворительная товарная структура лесного экспорта, сохранение его сырьевой направленности и др.

**SWOT – анализ**

Анализ показывает, что сильные стороны характеризуются в первую очередь тем, что в отрасли имеется развитый промышленный комплекс, высокие технологии и условия для расширения существующих и открытия новых производств. Вторая группа факторов, определяющая сильные стороны отрасли, человеческий потенциал, обусловленный высоким образовательным уровнем, культурным и научным наследием.

Результаты стратегического анализа сильных и слабых сторон отрасли, возможностей и угроз, классифицированных по группам основных факторов внутренней и внешней среды отрасли, интегрированы в таблицеSWOT **-** анализа.

Таблица SWOT – анализа

|  |  |
| --- | --- |
| Конкурентные преимущества  (сильные стороны) | Сдерживающие факторы  (слабые стороны) |
| 1. Выгодное экономико-географическое положение Ульяновской области  2. Обеспеченность энергетическими ресурсами  3. Высокий уровень развития малого и среднего предпринимательства  4. Политическая стабильность в регионе  5. Высокий потенциал роста регионального потребительского рынка  6. Близость потенциально емких потребительских рынков соседних регионов  7. Доступность широкого спектра финансовых и страховых услуг  8. Активная инвестиционная политика Министерства по продвижению и брендированию отрасли  9. Государственная поддержка инвесторов, развитое и эффективное региональное законодательство в сфере инвестиций  10. Устойчивые темпы роста промышленного производства и инвестиций в основной капитал  11. Наличие развитой сети учебных заведений для подготовки и переподготовки кадров  12. Благоприятная экологическая обстановка  13.Наличие транспортных коридоров, проходящих по территории Ульяновской области | 1. Высокие затраты инвесторов  на обеспечение подключения  к объектам транспортной и  энергетической инфраструктуры  2. Негативные тенденции в демографических процессах и напряженность на рынке труда  3. Дисбаланс развития территорий региона  5. Изношенность промышленной инфраструктуры и технологического оборудования  6. Высокая стоимость банковских кредитных продуктов  7. Тенденция оттока квалифицированных кадров и молодежи из отрасли  8. Низкий уровень развития транспортно-логистической инфраструктуры  9. Низкая инновационная активность предприятий  10. Отсутствие навыков маркетинговой и внешнеэкономической работы у многих  компаний |
| Возможности | Угрозы |
| 1. Общий экономический рост России  2.  Развитие транспортных коридоров, проходящих по территории Ульяновской области  3. Привлечение внебюджетных средств (в т.ч. институтов развития) для создания и развития инвестиционной и транспортной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов  5. Реализация проектов развития инфраструктуры на условиях государственно-частного партнерства | 1. Возрастающая конкуренция между регионами России и зарубежными странами за инвестиции  2. Негативные последствия от вступления России в ВТО для предприятий, работающих на внутренний рынок  3. Усиление глобальной конкуренции, в том числе на рынках капиталов, технологий и рабочей силы  4. Влияние мирового финансово-экономического кризиса на экономику России и отрасли |

**3.2.1.Совершенствование управления лесным сектором экономики Ульяновской области**

Основными направлениями совершенствования системы управления лесным сектором являются:

совершенствование действующего законодательства, нормативной и методической базы;

создание системы внутреннего информационного обеспечения по вопросам учета, использования и оборота лесных ресурсов и лесопродукции для организации мониторинга эффективности управления лесным сектором, сокращения незаконных рубок и нелегального оборота древесины;

повышение уровня экологического воспитания населения и вовлечения его в процесс принятия решений по организации лесопользования и независимой оценки устойчивого управления лесами;

развитие социально-экономических механизмов в области лесных отношений;

формирование вертикально-интегрированных структур в лесном комплексе области;

развитие взаимовыгодного частно-государственного партнерства.

Совершенствование структуры управления лесным хозяйством рассматривается в свете административного и бюджетного реформирования, осуществляемого в настоящее время в государственном управлении России.

Как уже указывалось ранее, особенно важным условием совершенствования системы управления лесным хозяйством и лесными отношениями станет работа по совершенствованию лесного законодательства. Уже сейчас сформированы предложения по внесению изменений в законодательство.

Перечень предложений приведен в приложении.

**3.2.2. Приоритетные направления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ**

К приоритетным направлениям научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ относятся:

разработка методических рекомендаций по инвентаризации лесов при повторном лесоустройстве (инвентаризации) с учетом структуры лесов, интенсивности лесного хозяйства и лесопользования;

комплексное использование древесных и недревесных ресурсов леса, а также экологическая оценка лесопользования на территории области;

разработка предложений по совершенствованию организации долгосрочного лесопользования на арендуемых участках лесного фонда;

научное обоснование и внедрение новых технологий по развитию процессов глубокой переработки древесины;

научное упорядочение и повышение эффективности лесного экспорта с ориентацией на конечные продукты потребления.

включение в ежегодные проекты законов о бюджете статьи расходов на финансирование НИОКР по перспективным направлениям развития техники и технологий и совершенствованию нормативной базы лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса.

**3.2.3. Повышение социального потенциала**

Основными направлениями повышения уровня занятости населения, социальной защиты и благосостояния работников лесной отрасли должны стать:

- меры, направленные на сохранение здоровья работников лесного сектора, снижение производственного травматизма, улучшение условий и охраны труда;

- развитие социально-бытовой инфраструктуры лесных населенных пунктов для расширения возможностей и доступности получения работниками отрасли необходимых социальных услуг;

- устранение диспропорций в оплате труда работников лесного комплекса по сравнению с другими отраслями.

Для подготовки персонала и повышения его профессионального уровня необходимо содействие:

- в организации переподготовки и повышения квалификации специалистов лесопромышленных предприятий на базе действующих в области учебных заведений и филиалов, в том числе по менеджменту и маркетингу;

- подготовке и повышению квалификации кадров на базе прямых договоров высших и средних учебных заведений с создаваемыми интегрированными компаниями;

- совершенствование методической базы в системе подготовки рабочих по новым профессиям, в том числе непосредственно на предприятиях;

- в разработке мероприятий по привлечению и адаптации молодежи в лесопромышленном комплексе.

* 1. **Анализ и оценка рисков**
     1. **Риск зависимости от конъюнктуры на мировых товарных рынках древесины экономики и бюджетной сферы региона**

Специализация лесозаготовительных и лесоперерабатывающих предприятий области на выпуске сырья и продукции его первичной переработки создают сильную зависимость социально-экономической ситуации в области от конъюнктуры на товарно-сырьевых рынках, которая является цикличной – рост цен на продукцию базового сектора экономики в любой момент может смениться их стагнацией или даже спадом.

В силу большой значимости базового сектора для социально-экономической ситуации в области, ухудшение производственно-финансового положения в данном секторе негативно скажется в первую очередь:

- на состоянии бюджетной системы области (снизится доля налоговых платежей организаций, занимающихся заготовкой древесины, в бюджеты всех уровней);

-на региональном рынке труда доля занятых в лесной промышленности составляет порядка 2%;

- на устойчивости системы расселения (существуют населённые пункты, где градообразующим предприятиями являются лесоперерабатывающие и лесозаготовительные компании).

* + 1. **Риск ухудшения ресурсной базы**

Риск имеет косвенные последствия в виде снижения общеинвестиционной привлекательности региона, а также привлекательности разработки новых участков для заготовки древесины.

Интенсивная лесозаготовка в Ульяновской области во многих административных районах ведется более полувека, участки леса с лучшими условиями произрастания леса и с налаженной инфраструктурой уже отработаны или дорабатываются, а оставшиеся участки не всегда отличаются благоприятными условиями работы в плане их доступности.

**1.Экологические риски.**

Рост объемов производства и, в связи с этим, увеличение объемов антропогенной нагрузки несет в себе следующие риски:

-снижение капитализации крупных предприятий, оказывающих негативное воздействие на природную среду, и установление административных ограничений для их производственной деятельности,

-снижение общей инвестиционной привлекательности региона,

-рост бюджетных расходов на реализацию природоохранных мероприятий.

**2. Риск технологического отставания региона.**

Низкий уровень инновационно-технологического развития региона усиливает риски, связанные с сосредоточением на выпуске продукции с низкой добавленной стоимостью, а вследствие этого появлением возможности вытеснения продукции предприятий Ульяновской области с рынков сбыта, что может привести к утрате конкурентоспособности экономики региона.

**3.Риск недостаточного инфраструктурного обеспечения.**

Инфраструктурные ограничения являются для Ульяновской области чрезвычайно значимыми (в первую очередь, это транспортные пути) в силу большой необходимости больших затрат на подготовку инфраструктуры (строительство лесных дорог). Также возможным ограничением развития Ульяновской области в долгосрочной перспективе может стать дефицит инфраструктурно подготовленных участков для разворачивания новых лесных участков для промышленной заготовки древесины.

**4.Риск дисбаланса на рынке труда.**

Диспропорции рынка труда и системы профобразования станут в долгосрочной перспективе существенными рисками для устойчивости социально-экономического развития области. В частности, такие риски как: неконкурентоспособность традиционной индустрии (лесная промышленность, предприятия первичной переработки древесного сырья) на рынке современной рабочей силы;

-риск роста стоимости рабочей силы в опережающем темпе по отношению к росту производительности труда;

-риск резких сокращений рабочих мест в лесном секторе экономики вследствие роста конкуренции, а также вследствие масштабной технологической модернизации и реструктуризации компаний.

**5. Риск неустойчивой системы расселения, снижения демографического потенциала и неэффективного пространственного развития.**

Основными рисками, возникающими в демографической сфере, системе расселения и пространственном развитии являются следующие:

-последовательное сокращение и старение населения;

-неустойчивость экономики поселений с монопрофильной специализацией.

**6. Административные, политические и законодательные риски.**

Ульяновская область, как сырьевой регион с экспортно-ориентированной экономикой зависит от государственного регулирования и инвестиционной политики крупных государственных корпораций.

**3.4. Альтернативные сценарии развития**

**3.4.1. Инерционный (пессимистический) сценарий развития отрасли.**

В более чем 40 субъектах Российской Федерации продукция лесной промышленности составляет от 10 до 50 процентов общего объема промышленной продукции соответствующих регионов. В целом по Российской Федерации этот показатель составляет около 4 процентов.

Однако темпы спада лесопромышленного производства в годы перехода к рыночной экономике были выше по сравнению со спадом промышленности по России в целом.

В структуре экспорта России лесоматериалы круглые составляют более 32 процентов, что свидетельствует прежде всего о несовершенной структуре производства и неразвитости химико-механической переработки древесины. Стабильность экспорта данного вида лесоматериалов обусловлена его большей доходностью из-за высокой разницы внутренних и экспортных цен.

В последние годы не происходит импортозамещения товаров, материалов и комплектующих, необходимых как для лесозаготовки, так и для лесопереработки.

Возможна постепенная потеря рынков лесопродукции, производимой на территории Ульяновской области. Это связано в первую очередь с тем, что удержание и расширение рынков, особенно внешних, требует активной политики, направленной на формирование, поддержку и защиту региональных брендов.

Одним из важнейших факторов, сдерживающих развитие глубокой переработки, является рост тарифов на транспортные услуги, как на железнодорожном транспорте, так и на автомобильном. Значительное повышение тарифов вообще способствует удорожанию продукции до 50% общей ее стоимости. А дополнительные меры по ограничению пользования автомобильными дорогами общего пользования делает продукцию неконкурентной даже на областном уровне. Перевозка низкотоварной древесины и отходов производства нерентабельна вообще. Специфические особенности лесопромышленного производства не учитываются.

**Ожидаемые результаты реализации инерционного сценария.**

Динамика роста предприятий лесопромышленной направленности по мере использования имеющихся резервов постепенно будет ослабевать, так как не будет сопровождаться активной позицией бизнеса в повышении конкурентоспособности лесоперерабатывающих компаний и их способности эффективно продвигать свою продукцию на Российский и зарубежные рынки.

В итоге не могут быть решены стратегические задачи в области развития лесопромышленного комплекса региона. Реализация пессимистического сценария также будет сопровождаться замедлением процессов модернизации лесной отрасли в Ульяновской области в плановом периоде.

**3.4.2. Целевой (предпочтительный) сценарий развития отрасли**

Реализация Стратегии развития лесопромышленного комплекса Ульяновской области позволит обеспечить непрерывное, неистощительное лесопользование,повышение уровня и качества жизни населения Ульяновской области.

Динамичное развитие лесного комплекса приведет к созданию новых рабочих мест, приумножению экологического, ресурсного потенциала лесов, к увеличению поступления платежей в областной бюджет.

Деятельность лесопромышленного комплекса оценивается по 2 основным показателям деятельности.

Таблица 11

**Показатели деятельности отрасли**

(по материалам официальной статистики)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели |  | Ед. изм. | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 1 | Объем отгруженных товаров | лесопромышленный комплекс | млн. руб. | 3939,3 | 4544,6 | 5571,6 | 5507,1 |
| 2 | Индекс промышленного производства в обработке древесины и производства изделий из дерева | лесопромышленный комплекс | % | 97,6 | 100,6 | 98,5 | 98,9 |

**Ожидаемые результаты реализации целевого сценария.**

Тенденцией современного развития лесного хозяйства является многоцелевое использование лесных ресурсов: развитие лесозаготовительного и лесоперерабатывающего производств на основе глубокой переработки древесины и переработки лесосечных отходов и отходов лесопиления, вовлечение в хозяйственный оборот древесины лиственных пород, второстепенных лесных ресурсов.

Таблица 12

Прогноз развития лесопромышленного производства

Ульяновской области на период 2015 - 2030 годов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предприятие | Единица измерения | Показатели по годам | | | Прогноз на 2030 год |
| 2012 | 2013 | 2014 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Объем отгруженных товаров | млн. руб. | 4544,6 | 5571,6 | 5507,1 | 6200,0 |
| Заготовка древесины, всеми способами | тыс. куб. м | 1321,5 | 1210,2 | 979,0 | 1279,0 |
| Пиломатериалы | тыс. куб. м | 152,8 | 116,4 | 146,7 | 296,7 |
| ДСП (OSB) | тыс. куб. м | -  - | -  - | - | 100,0 |
| Пеллеты | тыс. тн | -  - | -  - | - | 40 |
| Среднесписочная численность | чел. | 6630 | 6675 | 6698 | 6910 |
| Создание рабочих мест | мест | - | - | - | 280 |
| Поступление налогов в бюджеты | млн. руб. | 197,5 | 193,7 | 223,2 | 350,0 |

Для улучшения ситуации в сфере привлечения инвестиций проводится следующая основная организационно-информационная и нормативно-правовая работа по созданию условий для развития бизнеса:

* комплексное изучение инвестиционного потенциала области в разрезе отдельных территорий и предприятий лесной сферы;
* информационное и консультативное обслуживание инвесторов;
* участие в специализированных выставках инвестиционных проектов в России и за рубежом;
* оказание содействия в создании совместных предприятий;
* выявление свободных и неэффективно используемых лесных участков, оценка их потенциала для дальнейшей разработки инвестиционных предложений;

- содействие разработке и внедрению на предприятиях лесопромышленного комплекса систем менеджмента качества на базе международных стандартов ИСО:9000 для повышения конкурентоспособности ульяновских предприятий;

- предоставление режима наибольшего благоприятствования субъектам инвестиционной деятельности в рамках регионального инвестиционного законодательства;

- привлечение кредитных, лизинговых, страховых организаций, инвестиционных консалтинговых и других финансовых компаний для решения вопросов инвестирования;

Для укрепления позиций лесопромышленного комплекса Ульяновской области на потребительских рынках необходимо создание мощностей и ускоренный переход на экспорт высококачественной продукции глубокой переработки. Такая перспектива возможна при условии расширения потребительского рынка лесопродукции в сопряженных отраслях, прежде всего, в строительной, горнодобывающей, металлургической.

Ниже приведены инвестиционные предложения действующих предприятий, которые наиболее влияют на развитие лесной и лесоперерабатывающей промышленности в Ульяновской области.

**МО «Инзенский район»**

На базе предприятия ООО ПФ «Инзенский ДОЗ проект модернизация действующего производства и создание новых лесоперерабатывающих производств . Общий объём инвестиций 365,0 – млн. руб. Реализация проекта позволит создать дополнительно 320 новых рабочих мест. Проект предполагает модернизацию действующего производства и создание новых лесоперерабатывающих производств с использованием современных технологий и импортного оборудования, направленных на глубокую комплексную переработку древесного сырья, а также древесных отходов.

**МО «Карсунский район»**

ООО «ЛесПроект» - ввод новых мощностей по лесопилению на деревообрабатывающем комбинате в с. Сосновка предполагает увеличение объемов производства лесоматериалов для жилищного строительства и отделочных лесоматериалов (погонажные изделия, клеёный брус, дверное и оконное полотно, мебельный щит) до 8,0 тыс. куб.м. в месяц.

**Во всех районах Ульяновской** **области** - увеличение объемов заготовки индивидуальными предпринимателями и малыми предприятиями с последующей первичной обработкой древесины и производством строительных изделий для местного потребления, шпал для железных дорог, срубов домов и надворных построек на селе, поставкой сырья для действующих предприятий.

По прогнозам уже в среднесрочной перспективе возможно существенным образом повысить мощность производства лесопромышленного комплекса и глубокую переработку древесины, в первую очередь, за счет строительства новых перерабатывающих предприятий.

**4. Механизмы, используемые для достижения поставленной цели**

Для решения задач по развитию лесного хозяйства необходимо разработать и осуществить комплекс мероприятий, направленных на совершенствование и развитие законодательства в области лесного хозяйства и лесопользования, государственного управления в сфере лесных отношений, повышение эффективности деятельности по использованию, охране, защите лесного фонда и воспроизводству лесов, научное и кадровое обеспечение лесного хозяйства.

Предполагается разработать ряд нормативных правовых актов, регулирующих следующие вопросы:

эффективное осуществление лесопользования на праве аренды участков лесного фонда;

обеспечение благоприятного инвестиционного климата при лесопользовании, привлечение дополнительных финансовых средств, развитие конкурентной среды в лесном секторе экономики,

обеспечение эффективного экономического механизма пользования лесным фондом;

упорядочение предоставления льгот при пользовании лесными ресурсами;

права и обязанности собственников лесов, не входящих в лесной фонд, а также древесно-кустарниковой растительности, обеспечивающие их защиту и сохранение.

**Совершенствование финансовых отношений с бюджетом**.

В целях совершенствования финансовых отношений с бюджетом необходимо решить вопросы в части:

- включения в ежегодные проекты законов о федеральном бюджете статьи расходов о возмещении предприятиям лесопромышленного комплекса части затрат на уплату процентов по кредитам в российских кредитных организациях для создания межсезонных запасов древесины, сырья и горюче-смазочных материалов;

-предусмотрения возможности финансирования, в рамках частно-государственного партнерства, строительства лесовозных дорог и другой инфраструктуры с участием средств федерального и регионального бюджетов.

**Совершенствование технологических приемов и инфраструктурных объектов**

**Заготовка живицы**

Согласно статье 31 Лесного кодекса Российской Федерации заготовка живицы осуществляется в лесах, которые предназначаются для заготовки древесины, и представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с подсочкой хвойных лесных насаждений, хранением живицы и вывозом ее из леса, осуществляемую на основании договоров аренды лесного участка.

Спрос на живицу существует и в настоящее время, но в силу самых разнообразных объективных и субъективных причин эта деятельность не осуществляется.

Возможный объем заготовки живицы исходя из полного освоения расчетной лесосеки при рубке спелых и перестойных хвойных лесных насаждений приведен в нескольких лесохозяйственных регламентах лесничеств.

**Заготовка недревесных, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений**

**К недревесным лесным ресурсам относятся:** пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы.

Законом Ульяновской области от 03.10.2007 N 143-ЗО установлен Порядок нормативов заготовки древесины, порядок заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядок заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Ульяновской области гражданами для собственных нужд.

**К пищевым лесным ресурсам относятся** дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и подобные лесные ресурсы.

В соответствии со статьей 34 Лесного кодекса Российской Федерации приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 05.12.2011 № 511

утверждены Правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений.

**Сбор лекарственных растений** включает в себя сбор растений в целом или их частей (листьев, цветов, плодов, почек, корней, корневищ и клубней травянистых растений и кустарников).

Недревесные лесные ресурсы лесов Ульяновской области практически не используются.

**Характеристика имеющихся сельскохозяйственных угодий в лесах, пригодных для ведения сельского хозяйства и их использование**

На землях лесного фонда Ульяновской области по состоянию на 01.01.2015 имеется 3,3 тыс. га сенокосов, 2,8 тыс. га пастбищ 0,9 тыс.га пашен.

Часть сельскохозяйственных угодий находится на участках, относящихся к категориям защитных лесов (зеленые зоны; лесопарковые, и леса, расположенные в водоохранных зонах, леса, имеющие научное или историческое значение; городские леса; леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий), где ведение сельского хозяйства не допускается за исключением сенокошения и пчеловодства.

Потребность лесного хозяйства в сельхозугодьях полностью удовлетворяется за счет наличия их в лесах Ульяновской области.

Востребованность сельхозугодий остается низкой, однако в течение 2014 и текущего года в Минприроды Ульяновской области поступают заявления на установление арендных отношений в целях ведения сельского хозяйства и особенно пчеловодства.

Развитию пчеловодства в лесах области необходимо уделить большее внимание с предоставлением мест для размещения пасек на наиболее медопродуктивных участках.

Сценарные условия и основные приоритеты программ сформированы на основании анализа состояния и тенденций социально-экономического развития Ульяновской области за предшествующий период, основных направлений социально-экономической политики Правительства Российской Федерации и Правительства Ульяновской области на среднесрочную и долгосрочную перспективу, в соответствии с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации.

**Инновационная политика**

Основной целью инновационной политики в лесном комплексе Ульяновской области является повышение технологического уровня и конкурентоспособности производства, обеспечение выхода инновационной продукции на внутренний и внешний рынки области, замещение импортной продукции на внутреннем рынке и перевод на этой основе лесопромышленного производства в стадию устойчивого экономического роста.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

- сохранение и развитие производственно-технологического потенциала, его использование для поддержания современного технологического уровня и перехода на более высокие технологии;

-создание системы подготовки и переподготовки кадров в области инновационного предпринимательства;

-поддержка ведущих ученых, научных коллективов, педагогических школ, способных обеспечить высокий уровень образования для эффективного ведения инновационной деятельности;

- обеспечение благоприятных экономических и финансовых условий для активизации инновационной деятельности.

Главными препятствиями на пути инновационного процесса в лесной отрасли являются следующие факторы:

- дефицит денежных ресурсов, сказывающийся на инновационной активности производств реального сектора экономики;

- технологическая отсталость, обуславливающая низкую конкурентоспособность продукции лесозаготовительных и деревообрабатывающих предприятий;

- неразвитость сферы малых инновационных предприятий, обладающих необходимой гибкостью для быстро меняющихся условий рынка.

Для решения поставленных задач необходимо шире использовать следующие методы:

- формирование законодательных условий для освоения прогрессивных, экологически безопасных технологий и создания на их основе новых лесозаготовительных и деревообрабатывающих производств;

- разработка и совершенствование нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности и механизмов ее стимулирования;

- совершенствование налогового законодательства и механизмов его применения в целях создания выгодных условий для развития новых технологий;

- выявление и поддержка технологий, освоение которых в производстве обеспечит лесозаготовительным и деревообрабатывающим предприятиям республики конкурентные преимущества на рынке, а также стимулирование предприятий, осваивающих отечественные научно-технические разработки;

- развитие малого инновационного предпринимательства путем формирования благоприятных условий для образования и функционирования малых предприятий.

**5. Экономический эффект от реализации Стратегии**

Экономический эффект от реализации Стратегии предполагается за счет:

1. увеличения выхода конкурентоспособной лесопромышленной и сопутствующей продукции;
2. увеличение поступления налогов за счет создания новых лесопромышленных предприятий и расширения производств;
3. привлечения инвестиций в лесную отрасль;
4. создания условий и производств по выпуску инновационной продукции из древесины, других лесных ресурсов;
5. совершенствования системы управления лесопромышленным комплексом;
6. совершенствования законодательной и нормативной правовой базы в сфере лесных отношений, как на федеральном, так и на региональном уровнях.
   1. **Первоочередные мероприятий**

В нижеследующей таблице перечислены мероприятия, разработанные на первый этап реализации стратегии лесной отрасли Ульяновской области, на период с 2013 года по 2015 годы.

Таблица 13

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование проекта, мероприятия | Ответственные исполнители | Ожидаемые результаты | Источники финансирования |
| **1.** | Развитие имеющихся производств |  |  |  |
| 1.1. | Улучшение финансово-экономического положения предприятий; повышение их конкурентоспособности | Руководители и собственники предприятий отрасли | Повышение качества продукции;  Расширение ассортимента продукции;  Увеличение поступлений в бюджет. | Собственные и заемные средства |
| 1.2. | Укрепление позиций предприятий на локальном рынке | Руководители и собственники предприятий отрасли, департамент лесного хозяйства, | Рост объемов потребления продукции | Без затрат |
| **2.** | Подготовка и организация новых производств | Руководители и собственники предприятий отрасли |  |  |
| 2.1. | Разработка новых программных документов для определения потребности развивающихся предприятий в сырье | Департамент лесного хозяйства, департамент природных ресурсов и экологии | Укрепление сырьевого обеспечения предприятий;  Повышение инвестиционного потенциала | Средства государственной поддержки регионального уровня |
| 2.2. | Развитие новых производств в соответствии с программными документами | Департамент лесного хозяйства, собственники предприятий | Создание технологичных производств;  Повышение потребительского спроса;  Производство новых видов продукции | Собственные и заемные средства, инвестиции |
| 2.3. | Активизация работы с отраслевыми инвесторами | Департамент лесного хозяйства. | Увеличение объема заготовки и переработки древесины;  Рост объемов переработки | Без затрат |
| **3.** | Комплексная модернизация отрасли | Департамент лесного хозяйства, руководители и собственники предприятий | Рост переработки низкотоварной древесины и отходов | Собственные и заемные средства, инвестиции |

Выполнение плана мероприятий по реализации настоящей Стратегии позволит обеспечить:

* устойчивое развитие лесного хозяйства,
* существенное улучшение состояние лесного фонда,
* четкое разграничение полномочий между органами государственной власти разных уровней в области лесных отношений,
* увеличение лесных платежей в бюджеты всех уровней,
* улучшение условий труда работников лесного хозяйства, создание дополнительных рабочих мест,
* защиту прав инвесторов и иных пользователей лесными ресурсами.

**Приложения**

Приложение №1

к Стратегии развития лесопромышленного комплекса

Ульяновской области до 2030 года

ПЛАН

мероприятий по реализации стратегии Минприроды Ульяновской области

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные мероприятия | Исполнитель | Срок реализации | | Результат |
| **Повышение ресурсного потенциала лесов** | | | | |
| 1.Внедрение прогрессивных методов проведения лесовосстановления с целью создания лесных плантаций | Департамент лесного хозяйства совместно с арендаторами | 2015-2030 годы | | Повышение эффективности лесовосстановления, создание насаждений с целевыми характеристиками |
| 2.Разработка предложений по использованию территорий, зарастающих лесной растительностью | Департамент лесного хозяйства | 2015-2030 годы | | Повышение площади покрытой лесом на территории области |
| 3.Проведение инвентаризации ресурсных, социальных и экологических особенностей лесов области | Департамент лесного хозяйства совместно с арендаторами | постоянно | | Усиление прогнозной деятельности. |
| **Мониторинг и создание информационно-аналитической базы** | | | | |
| 1. Проведение анализа финансово-экономического состояния предприятий отрасли | Департамент лесного хозяйства | | Постоянно, | Повышение эффективности деятельности предприятий лесопромышленного комплекса региона |
| 2.Формирование реестра стратегических предприятий отрасли | Департамент лесного хозяйства | | 2015-2030 годы | Содействие организации интегрированных структур и саморегулируемых организаций |
| 3. Размещение реестра государственных услуг и функций на сайте Министерства сельского, лесного хозяйства и природных рексурсов Ульяновской области | Департамент лесного хозяйства | | 2015-2030 годы | Содействие мерам по сокращению сроков оформления документов на право пользования лесом и лесными ресурсами и недрами |
| 4.Размещение информации о предоставлении участков лесного фонда и недр в аренду сайте Минприроды Ульяновской области | Департамент лесного хозяйства | | постоянно | Повышение эффективности информационного обеспечения населения области, содействие инвестиционному и инновационному климату |
| 5.Формирование в средствах массовой информации благоприятного имиджа отрасли | Департамент лесного хозяйства | | постоянно | Повышение престижа лесной отрасли, социального статуса специалистов |
| **Инвестиционная и внешнеторговая деятельность** | | | | |
| Формирование презентационных материалов привлекательности курируемой отрасли |  |  | |  |
| 1.Осуществить комплекс мер по привлечению инвестиций, для чего:  - создать реестр данных по проектам, требующим инвестиций;  - обеспечить информирование потенциальных  инвесторов об условиях, льготах и гарантиях, предоставляемых им на территории Ульяновской области. | Департамент лесного хозяйства | постоянно | | Формирование инвестиционного фонда лесных ресурсов, содействие реализации инвестиционной программы |
| 2.Стимулировать экспорт товаров и услуг | Департамент лесного хозяйства | 2015-2030 годы | | Увеличение объема экспорта |
| 4.Участие в международных и областных ярмарках, форумах, конференциях по лесной отрасли. | Департамент лесного хозяйства | постоянно | | Повышение имиджа присутствия Ульяновской области в лесном комплексе России |

Приложение № 2

к Стратегии развития лесопромышленного комплекса

Ульяновской области до 2030 года

**Контрольные показатели, характеризующие достижение целей и решение задач Инвестиционной стратегии развития отрасли на 2015-2030 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Год | | | | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2025 | 2030 |
| 1. | Индекс промышленного производства | лесопромышленный комплекс, % | 100,0 | 102,0 | 102,5 | 103,0 | 103,1 | 103,5 | 104,0 | 104,1 |
| 2. | Объём отгруженных товаров и услуг собственного производства | лесопромышленный комплекс млн. руб. | 5510,0 | 5550,0 | 5600,0 | 5660,0 | 5700,0 | 5800,0 | 6000,0 | 6200,0 |
| . |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3. | Среднемесячная заработная плата на 1 работника на конец периода | лесопромышленный комплекс, руб. | 12500 | 13000 | 14500 | 15000 | 15500 | 16000 | 15500 | 16000 |
| 4. | Производство пиломатериалов | тыс. куб. м | 150 | 160 | 170 | 180 | 185 | 190 | 195 | 200 |
| 5. | ДСП (OSB) | тыс. куб. м | - | - | - | - | - | - | - | 100,0 |
| 6. | Пеллеты | тыс. тн | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 40 |
| 7. | Создание дополнительных рабочих мест | мест | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 280 |
| 8. | Поступление налогов в бюджет области | млн. руб. | 250,0 | 265,0 | 270,0 | 275,0 | 280,0 | 300,0 | 320,0 | 350,0 |

Приложение № 4

к Стратегии развития лесопромышленного комплекса

Ульяновской области до 2030 года

**Текущие инвестиционные проекты**

| **№** | **Содержание** | **Ответственный исполнитель** | **Срок исполнения** | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
|  | **Организация производства топливных гранул (пеллет) ООО «Зелёный дом», село Славкино Николаевского района** | | | |
| **1.** | **Цель** |  |  |  |
|  | Организация запуска линии по производству топливных гранул (пеллет), производительностью 0,3 тонны готовой продукции в час | | | |
| **2.** | **Основные задачи, реализуемые проектом:** |  |  |  |
|  | - Создание безотходного производства, путем глубокой переработки отходов, а также производство инновационного биотоплива, обладающего такими преимуществами как: высокая теплотворность, удобство при хранении и транспортировке, удобство и безопасность применения, экологичность, автономность и независимость от привычных источников питания | | | |
|  | **Целевые показатели:** |  |  |  |
|  | - Общий объём инвестиций - 11,2 млн. руб, в том числе собственных средств -2,1 млн. руб.;  - создание 10 новых рабочих мест;  - заработная плата от 20,0 тыс. руб.;  - налоговые отчисления к концу реализации проекта 6900 тыс. руб. | Косаев А.А. |  | Ведутся переговоры о закупке необходимого оборудования. Проведены переговоры с ООО «Татнефть – АЗС Центр», заключен предварительный договор поставки готовой продукции на сумму 3456000 рублей |
| **3.** | **Мероприятия по достижению задачи:** |  |  |  |
|  | - Строительство здания цеха; | Косаев А.А. | 3 кв. 2015г |  |
|  | - Приобретение и монтаж оборудования; | Косаев А.А. | 4 кв. 2015г |  |
|  | - Приобретение кабельной продукции и вспомогательных материалов | Косаев А.А. | 1 кв. 2016г |  |
|  | - Реализация проекта, выход производства продукции на полную мощность | Косаев А.А. | 2016 - 2018 |  |
|  | | | | |
| **«Модернизация действующего производства и создание новых лесоперерабатывающих производств ООО ПФ «Инзенский ДОЗ» в Ульяновской области** | | | | |
| **1.** | **Цель** |  |  |  |
|  | Модернизация действующего производства и создание новых лесоперерабатывающих производств с использованием современных технологий и импортного оборудования, направленных на глубокую комплексную переработку древесного сырья, а также древесных отходов | | | |
| **2.** | **Основные задачи, реализуемые проектом:** |  |  |  |
|  | - Организация рационального лесопользования (внедрение современных технологий заготовки лесопродукции и ведения лесного хозяйства, использование древесины малоценных пород) | | | |
|  | - Реконструкция и содержание инфраструктуры – сети лесовозных дорог в арендованных участках лесного фонда | | | |
|  | - Использование в производстве экологически чистых, возобновляемых древесных материалов | | | |
|  | - Снижение энергопотребления за счет использования энергосберегающих технологий, современного оборудования, которое будет эксплуатироваться продолжительное время за расчетными рамками реализации проекта | | | |
|  | - Использование современных технологических процессов и решений для выпуска конкурентоспособной продукции высокого качества, снижение норм расхода сырья, отходов, расхода электроэнергии | | | |
|  | - Дополнительное производство клееных деталей и фанеры, используемых в мебельной промышленности | | | |
|  | - Комплексность переработки древесины, предусматривающая максимально возможное использование всего поступающего на предприятие древесного сырья, утилизацию отходов производства на всех этапах переработки лесоматериалов (для получения пеллет и тепловой энергии, в том числе при углежжении) | | | |
|  | - Создание новых рабочих мест с привлекательными условиями труда и высокой заработной платой | | | |
|  | **Целевые показатели:** |  |  |  |
|  | Объём инвестиций 365,2 млн. руб.;  Переработка 229,6 тыс.куб.м древесины в год;  Создание новых рабочих мест 320 человек;  Средняя заработная плата от 30 тыс.руб.;  Налоговые поступления к концу реализации проекта 225500 тыс.руб. | Куприянов В.Н. |  | По состоянию на 01.07.2015 разработана концепция инвестиционного проекта. Направлена заявка в Рослесхоз на согласование с целью дальнейшего включения проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов |
| **3.** | **Мероприятия по достижению задачи:** |  |  |  |
|  | - Разработка концепции проекта | Куприянов В.Н. | Июнь 2015 г. | Выполнено |
|  | - Включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов | Куприянов В.Н. | Июль 2015 г. |  |
|  | - Заключение договоров аренды | Куприянов В.Н. | 4 кв. 2015 г. |  |
|  | - Лесоустройство, изготовление проектов освоения лесов и организация лесозаготовительной деятельности | Куприянов В.Н. | 3 кв. 2016 г. |  |
|  | - Приобретение оборудования для лесовосстановительных и противопожарных работ | Куприянов В.Н. | 1 кв. 2016 г. |  |
|  | - Работы по охране, защите, воспроизводству лесов | Куприянов В.Н. | 2 кв. 2016 |  |
|  | - Создание и модернизация объектов лесной инфраструктуры | Куприянов В.Н. | 1-4 кв. 2016 |  |
|  | - Подготовка площадки, строительство помещений | Куприянов В.Н. | 1-2 кв. 2016 |  |
|  | - Изготовление и поставка оборудования, СМР, пусконаладка | Куприянов В.Н. | 1- 4 кв. 2016 |  |
|  | - Модернизация существующего производства фанерной продукции. Строительство новых лесоперерабатывающих производств | Куприянов В.Н. | 2017 - 2019 |  |

Приложение № 5

к Стратегии развития лесопромышленного комплекса

Ульяновской области до 2030 года

**Реестр потенциальных инвесторов.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование компании** | **Страна** | **Проект** | **Информация** | **Вид деятельность** | **Коментарии** |
| Kronoholding | Швейцария | Деревообработка | **президент** Kronotec Иоганн Битци,  **вице-президент** Kronotec (управляющая компания Kronoholding AG) Виктор Вайцель. | производитель ДСП. | Активно работает на российском рынке |
| Pfleiderer AG | Входящего в германский концерн | Деревообработка | **Глава правления** Pfleiderer AG Х. Овердик | производство древесно-стружечных плит (ДСП) «Флайдерер». | Активно работает на российском рынке |
| Kronospan AG | Австрия | Деревообработка |  | производство древесно-стружечных плит (ДСП), МДФ. | Активно работает на российском рынке |
| UPM Kymmene | Финляндия | Деревообработка | **Председатель совета директоров компании** — Бйорн Валроос (Björn Wahlroos). **Президент** — Юсси Пессонен (*Jussi Pesonen*) | пиломатериал, [фанера](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B0%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B0). | Активно работает на российском рынке |
| **ООО “Шекснинский КДП»** | Россия | Деревообработка | Наквасин Александр Иванович – **управляющий** | Комбинат древплит | Активно работает на российском рынке |
| Norbord Inc | Канада | Деревообработка | J. Барри Shineton **управлюящий** | деревянных панелей сектора - в частности, OSB |  |
| EGGER | Германия | Деревообработка | Михаэля Эггера и Фритца Эггера, **являюстся владельцами компании**. | Производство ДСП. |  |
| группа компаний, объединяющих **ООО «Римбунан Хиджау Интернешнл», ООО «Римбунан Хиджау ДВ», ЗАО «Форист Старма» и ООО «Римбунан Хиджау МДФ»** в единый малайзийский [холдинг](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%BE%D0%BB%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%B3) **Rimbunan Hijau Group (RH Group).** | Россия | Деревообработка | **Генеральный директор** – Тионг Хок Чионг | производство древесно-волокнистых плит (МДФ) | Активно работает на российском рынке |
| ООО "ДальЕвроЛес" | Россия | Деревообработка | **Генеральный директор-**Пудoвкин Алекcaндp Кaлиевич, **Зaмеcтитель Генеpaльнoгo диpектopa** - Безнocюк Кoнcтaнтин Эдуapдoвич | Пиломатериалы, клеёная фанера. | Активно работает на российском рынке |
| Rimbunan Hijau Group (RH Group) | Малазия | Деревообработка |  | производство древесно-волокнистых плит (МДФ) | Активно работает на российском рынке |
| Woodway Group | Россия | Деревообработка |  | производство древесно-волокнистых плит | Активно работает на российском рынке |
| Pfleiderer Grajewo | Польша | Деревообработка | **Менеджер по. Инвестиции**  **Нина Giergowska** | производство мебельных плит | Активно работает на российском рынке |
| Binos | Германия | Деревообработка |  | производства древесностружечных плит | Активно работает на российском рынке |
| Kronostar | Швейцария | Деревообработка | Лутц Папе-**генеральный директор** | Производство мебельных плит | Активно работает на российском рынке |
| UMP-Kymmene | Финляндия | Деревообработка | Юсси Pesonen **генеральный ДИРЕКТОР** | Производство плит OSB | Активно работает на российском рынке |
| Леском-ДСП | Россия-Италия | Деревообработка |  | Производство ДСП | Активно работает на российском рынке |
| «Русская лесная группа» (Russian Timber Group) | Россия | Деревообработка | предприниматели [Питером Хамбро](http://ru.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%9F%D0%B8%D1%82%D0%B5%D1%80_%D0%A5%D0%B0%D0%BC%D0%B1%D1%80%D0%BE&action=edit&redlink=1) и [Павлом Масловским](http://ru.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%9F%D0%B0%D0%B2%D0%B5%D0%BB_%D0%9C%D0%B0%D1%81%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9&action=edit&redlink=1) | Производство плит OSB | Активно работает на российском рынке |
| Jaakko Poyry | [Финляндия](http://translate.yandex.net/tr-url/en-ru.ru/en.wikipedia.org/wiki/Finland) | Деревообработка | Генеральный директор и президент с Осени 2012 [Алексис Фри](http://translate.yandex.net/tr-url/en-ru.ru/en.wikipedia.org/w/index.php?title=Alexis_Fries&action=edit&redlink=1) | Производство ДСП,ДВП,МДФ. | Активно работает на российском рынке |

1. [↑](#footnote-ref-2)